

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ

1.1. ХАРАКТЕРИСТИКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ»

1.2. ГРАНИЦЫ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ» И ГРАНИЦЫ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ (С ПЕРЕЧНЕМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В СОСТАВ (И ИСКЛЮЧЕННЫХ ИЗ СОСТАВА) ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ)

1.3. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ»

1.3.1. Основные положения

1.3.2. Целевое назначение земель сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»

1.3.3. Использование территорий объектов промышленности (транспорта, энергетики, связи)

1.3.4. Использование земель сельскохозяйственного назначения

1.3.5. Общая характеристика использования территорий населенных мест

1.3.6. Анализ комплексного развития территории поселения. Методические аспекты

1.3.7. Анализ комплексного развития территории поселения. Результаты

1.3.8. Оценка размещения существующих объектов капитального строительства местного значения

1.3.9. Выводы по разделу 1.3.

1.4. АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ И ВОЗМОЖНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛЕНИЯ

1.4.1. Сведения о видах, назначении и наименовании планируемых для размещения на территории поселения объектов федерального значения, объектов регионального значения и объектов местного значения районов их основные характеристики и местоположение.

1.4.2. Анализ информации о социально-экономическом положении поселения

1.4.2.1. Внутренние и внешние факторы

1.4.2.2. Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы (SWOT- анализ)

1.4.2.3. Ключевые проблемы сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»

1.4.2.4. Точки роста экономики и стратегические задачи развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»

1.4.3. Приоритеты развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».

1.4.4. Обоснование миссии сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»

1.4.5. Сведения о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования, для реализации которых осуществляется создание объектов местного значения поселения.

1.4.6. Основные рекомендации по выбору стратегических вариантов территориального развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» на среднесрочный период (ближайшие пять лет)

1.4.7. Основные рекомендации по выбору стратегических вариантов территориального развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» на долгосрочный период (двадцать лет)

1.4.8. Размещение объектов местного значения, относящихся к различным отраслям экономической деятельности

1.4.9. Оценка возможного влияния на состояние окружающей природной среды планируемых для размещения объектов местного значения, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие поселений.

1.4.10. Выводы по разделу 1.4.

1.5. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩИХ И ПРОГНОЗИРУЕМЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ»

1.5.1. Основные положения

1.5.2. Границы территорий объектов культурного наследия

1.5.3. Границы территорий оздоровительного назначения

1.5.4. Границы водоохранных зон поверхностных водных объектов

1.5.5. Границы охранных зон линий электропередач напряжением свыше 1 кВ

1.5.6. Придорожные полосы автодорог

1.5.7. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения

1.5.8. Санитарно-защитные зоны

1.5.9. Факторы, являющиеся причинами возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах капитального строительства местного значения

1.5.10. Выводы по разделу 1.5.

Список карт в составе материалов по обоснованию генерального плана сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»

1. Анализ современного использования территории поселения (М 1:10000).
2. Анализ комплексного развития территории поселения и размещения объектов местного значения поселения (М 1:10000).
3. Анализ возможных направлений развития территории поселения и вариант размещения объектов экономической деятельности местного значения (М 1:10000).
4. Анализ существующих и прогнозируемых ограничений использования территории поселения (М 1:10000).

ВВЕДЕНИЕ

Разработка Генерального плана сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» Забайкальского муниципального района осуществлялась в соответствии с договором на выполнение научно-исследовательских работ между администрацией сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» и ООО «Научно-исследовательский и проектный институт территориального планирования и управления» (ООО «НИПИТерплан») № 295-02-К/16. Предметом договора является разработка генерального плана поселения.

В подготовке и обсуждении результатов научного отчета, содержащего обоснование проекта генерального плана сельского поселения, приняли участие:

специалисты ООО «НИПИТерплан»;

специалисты Администрации муниципального района и Администрации сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»;

специалисты федеральных органов государственной власти, подразделения которых расположены на территории края;

привлеченные к работе специалисты научных и образовательных организаций.

Учитывая, что генеральный план сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» разрабатывается отдельно для территории поселения в целом и для населенных пунктов в данном документе решаются вопросы размещения следующих объектов капитального строительства местного значения.

объекты электроснабжения в границах поселения (кроме объектов федерального, краевого и районного значения);

автомобильные дороги общего пользования, мосты и иные транспортные инженерные сооружения в границах поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения.

Помимо материалов о планируемом размещении объектов капитального строительства местного значения градостроительное законодательство устанавливает другие требования к составу разрабатываемых материалов.

Эти материалы должны содержать необходимую информацию об использовании территории поселения, возможных вариантах ее развития и ограничениях ее использования. В составе документа должны быть аналитические материалы комплексной оценки территории и размещаемых на ней объектов капитального строительства.

Как и любой другой документ территориального планирования, настоящий документ должен начинаться с определения цели территориального планирования. Цель должна быть сформулирована таким образом, чтобы она соответствовала законодательным установлениям, предъявляемым к содержанию документа. Цель, как мы покажем в последующих главах, должна включать положения обусловленные необходимостью принятия комплексных решений.

Таким образом, возможно следующее формулирование цели территориального планирования сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»: **«Целью территориального планирования сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» является определение размещения и характеристики объектов местного значения поселения, а также мест приложения труда населения за пределами населенных пунктов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие поселений, исходя из перспективного варианта их размещения, основанного на анализе использования территории поселения, возможных направлениях развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования».**

Документальной формой реализации цели территориального планирования являются карта функционального зонирования территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», на которой указывается, какие именно части территории поселения будут в дальнейшем (после утверждения генерального плана) использоваться для размещения конкретных видов объектов федерального, регионального и местного значения и карты планируемого размещения объектов местного значения.

В процессе реализации поставленной цели решались следующие основные задачи:

- изучить территорию поселения, как совокупность территориальных ресурсов;
- исследовать особенности использования территории поселения, ее потенциальные возможности (включая населенные пункты и обособленные места приложения труда);
- изучить комплексное развитие территории поселения и оценить размещение существующих объектов капитального строительства местного значения;
- на основе сбора и компьютерной обработки информации, ее графической фиксации и комплексного анализа подготовить, обсудить с общественностью и согласовать с администрацией поселения концепцию стратегического плана развития территории поселения, основанную на принципе комплексного использования имеющихся территориальных ресурсов, результатах анализа социально-экономического положения поселения и результатах социально-экономического планирования и прогнозирования имеющихся в поселении;
- опираясь на данную концепцию на последующих стадиях работы разработать рекомендации по вариантам размещения объектов местного значения поселения;
- определить ограничения использования территории поселения в градостроительных целях;
- разработать материалы по обоснованию генерального плана, обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения поселения на основе анализа использования территории поселения, возможных направлений развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования;
- на основе материалов обоснования генерального плана подготовить положение о территориальном планировании, включающем: сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения, их основные характеристики, их местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий, в случае если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов и параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального, регионального и местного значения.

1.1. ХАРАКТЕРИСТИКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ»

Сельское поселение «Рудник Абагайтуйское» (далее – сельское поселение) расположено на юге Забайкальского муниципального района Забайкальского края. Село Рудник Абагайтуй, является административным центром сельского поселения «Рудник Абагайтуйское». Расстояние до административного центра района н.п. Забайкальск – 45 км. Сельское поселение граничит на западе с сельским поселением «Абагайтуйское», на востоке с муниципальным районом «Краснокаменский район». В состав поселения включен населенный пункт - Рудник Абагайтуй (село).

Территория сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» - по статистическим данным (паспорт муниципального образования на 2015 год) - 7,4 км², по геодезическим обмерным данным 38,59 км² (паспортные данные неточны).

На территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» проживает (на 01.01.2016 г.) – 233 чел (паспорт муниципального образования).

По степени освоенности и характеру использования территории сельское поселение является слабоосвоенным.

Плотность населения в сельском поселении - 6,037 чел/ км². Данное обстоятельство указывает на то, что сложившаяся граница земель населенного пункта (по существующей застройке) образована так, что присутствуют все возможности для их дальнейшего развития (при постоянной или растущей численности населения).

Поселение расположено в Центрально-азиатской пустынно-степной природно-климатической области. Климат территории поселения зависит от следующих факторов: солнечной радиации, циркуляции атмосферы, характера подстилающей поверхности. В последние десятилетия немаловажную роль в этом приобретает хозяйственная деятельность человека. Для получения наиболее полного представления о климате в городском поселении необходимо рассмотреть влияние данных факторов на формирование климата.

Количество радиации, поступающей на земную поверхность, зависит от высоты солнца над горизонтом. В летние месяцы данный показатель имеет наивысшее значение. Зимой радиационный баланс имеет отрицательное значение, что свидетельствует о выхолаживании поверхности. Большие значения альбедо в зимнее время объясняются высокой отражательной способностью снежного покрова.

Интерполируя данные по солнечной радиации, можно сказать, что суммарная солнечная радиация на территории поселения составляет 112 ккал/см², а годовой радиационный баланс - 42 ккал/см².

Основной фон почвенного покрова составляют темно-каштановые и каштановые маломощные почвы, обычно легкого механического состава.

По пониженным элементам рельефа залегают луговые и лугово-каштановые почвы.

Почвы подвержены ветровой и водной эрозии.

Водные ресурсы поверхностных вод практически отсутствуют.

Степной травянистой растительностью покрыто 34,75 км² или 90 % территории поселения. Солончаки распространены в южной части поселения на территории площадью 2,52 км² или на 6,5% территории поселения.

1.2. ГРАНИЦЫ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ» И ГРАНИЦЫ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ (С ПЕРЕЧНЕМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В СОСТАВ (И ИСКЛЮЧЕННЫХ ИЗ СОСТАВА) ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ)

На территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» расположен 1 населенный пункт: село Рудник Абагайтуй (является административным центром поселения).

Численность населения в н.п.Рудник Абагайтуй – 233 чел.

Формирование территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», в соответствии с законодательством, производилось на основе закрепления его границ, путем разработки соответствующих картографических описаний, состав и содержание которых, а также порядок их утверждения определялся органами государственной власти края.

Федеральный закон устанавливает требования к формированию территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» (ФЗ-131 Глава 2, статьи 10-13).

В соответствии с законом:

1. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации;

2. Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения;

3. В состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;

4. В состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью населения - менее 3000 человек каждый);

5. Границы поселения не могут пересекаться границами населенного пункта.

При установлении в 2009 году границ муниципальных образований – городских и сельских поселений учитывалось существующее кадастровое деление территории, а также предложения органов местного самоуправления и населения района. Границы сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» были утверждены законом Забайкальского края №317-ЗЗК «О границах сельских и городских поселений Забайкальского края».

Разграничение территории района на поселения проводилось с учетом соблюдения интересов органов местного самоуправления городских и сельских поселений. Протяженность границ сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» - 82,7 км.

Существующие границы населенных пунктов не определены в порядке, установленном действующим градостроительным законодательством.

Утвержденные границы муниципального образования показаны на рис. 1.

В соответствии с действующим земельным и градостроительным законодательством населенные пункты должны иметь собственные границы. Обоснование новых границ населенных пунктов в связи с решениями генерального плана предполагает окончательное (на долгосрочную перспективу) упорядочение состава земель поселения.

Поскольку ранее в соответствии с земельным и градостроительным законодательством не были образованы черты поселений, земли поселений были выделены условно (в материалах кадастрового деления, по застройке, сложившейся на момент принятия решения).

За прошедший период решениями уполномоченных органов государственной власти в состав земель населенного пункта земельные участки не включались и из состава этих земель земельные участки не исключались.

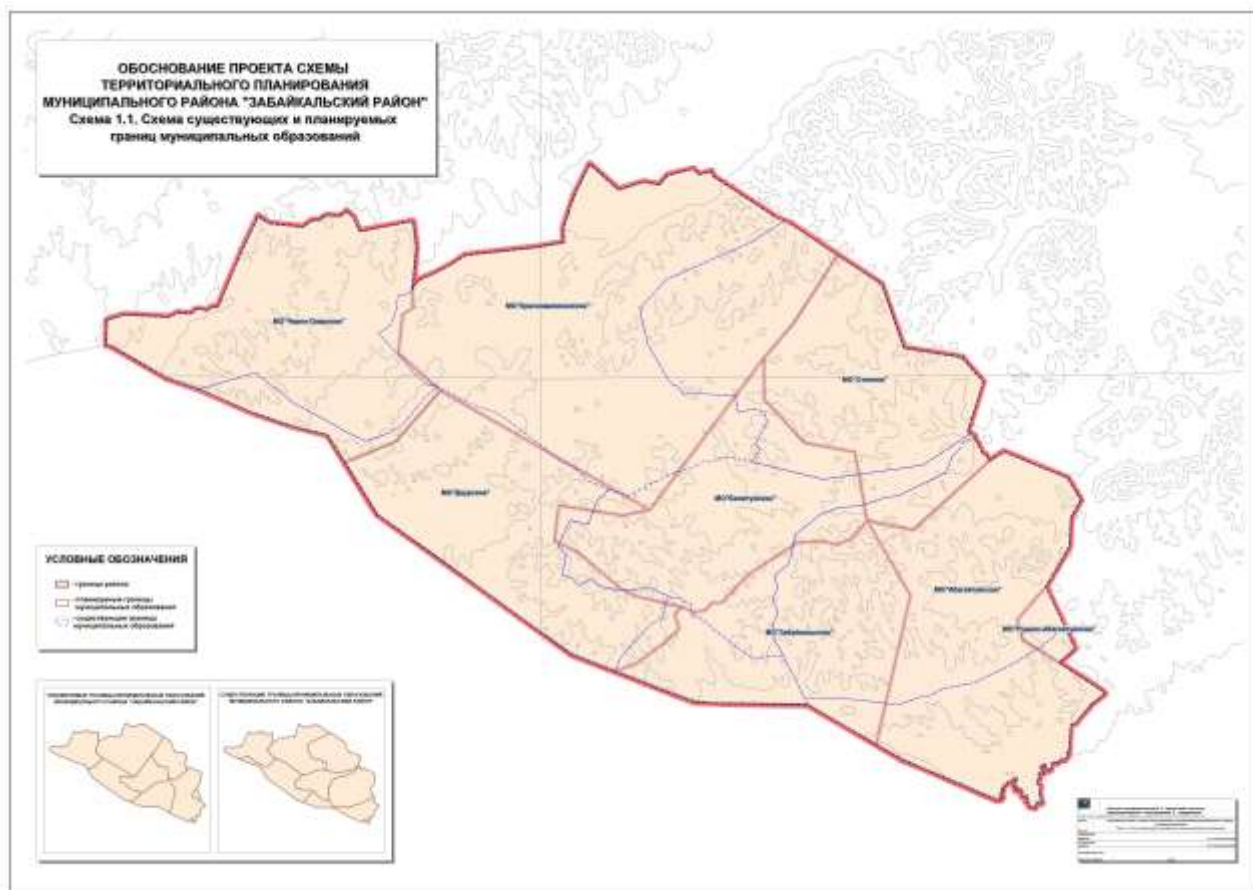


Рис 1. Схема существующих и планируемых границ муниципальных образований.

1.3. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ»

1.3.1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Сельское поселение – территориальное образование, располагающее разнообразными территориальными ресурсами. Основным видом территориальных ресурсов являются земли, расположенные в границах сельского поселения «Рудник Абагайтуйское». Значительная доля земель используется в различных целях. Использование земель в различные периоды существования сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» отличалось от современного использования.

При определении целевого использования земель сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» использовались землеустроительные материалы, материалы кадастрового деления территории и др.

Учтены результаты работ по инвентаризации и учету земель на территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».

Отнесение земель к различным категориям земель (даже условное) указывает на целевое использование и назначение земель, а также на связь этих земель с различными видами территориальных ресурсов (объектов) естественного и антропогенного происхождения.

Основными параметрами, характеризующими использование земель наряду с объемными показателями, приведенными в предыдущем разделе, являются показатели, характеризующие интенсивность использования земель и режим их использования, зависящий от внешних факторов (климата, рельефа, геологического строения, почв и

растительного покрова и т.д.). Для изучения существующего использования и определения перспективных направлений развития территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» необходима оценка этих показателей в процессе их изменения в течение достаточно продолжительного периода.

Интенсивность использования земель обусловлена интенсивностью и режимом использования связанных с нею территориальных ресурсов: водных объектов, промышленных объектов, объектов инженерной инфраструктуры и населенных мест. Это означает, что изучение интенсивности использования территории следует проводить по отдельным группам объектов, связанным с различными целями использования земель.

В настоящем разделе:

исследуются существующие территориальные ресурсы, расположенные на соответствующих землях, а также режимы их использования;

определяются параметры, характеризующие интенсивность использования ресурсов в течение последних 10-15 лет;

выявляются тенденции, на основе которых прогнозируется изменение этих параметров в перспективе (20 лет);

обосновываются выводы об эффективности современного использования территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» и необходимости сохранения того или иного вида использования.

1.3.2. ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ»

Территория сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» в настоящее время используется для размещения различных объектов капитального строительства федерального, краевого, районного и поселенческого значения.

Распределение земель сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» по определенным видам использования территории, проводилось в отношении следующих видов использования земель поселения (по категориям): земли населенных пунктов, земли сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем следует заметить, что подсчет земель различных категорий в границах сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» официально не проводился, данные по учету земель отсутствуют. Отдельно не учитывались земли водного фонда в границах поверхностных водных объектов. Границы населенных пунктов (черты поселений) не устанавливались в порядке определенном ранее действовавшим земельным законодательством (Земельный кодекс РСФСР), поэтому в настоящее время земли населенных пунктов могли быть оценены приблизительно по границам существующей застройки.

Официальных сведений о площади земель промышленности, транспорта и энергетики в границах поселений также не существует.

1.3.4. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕРРИТОРИЙ ОБЪЕКТОВ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ТРАНСПОРТА, ЭНЕРГЕТИКИ, СВЯЗИ).

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования на конец года – 21,592 км (грунтовое покрытие).

Проблемами транспортного комплекса являются: высокий уровень старения и износа транспортных коммуникаций, требующих регулярной реконструкции, низкий технический уровень дорог; недостаточная обеспеченность дорогами с твердым покрытием.

Техническое состояние дорог в настоящее время несколько ухудшилось в связи с сокращением объемов ремонтно-восстановительных работ. Некоторые участки дорог находятся в состоянии близком к аварийному.

По территории поселения проходит: ВЛЭП-110, протяженностью 2,611 км, ВЛЭП-35, протяженностью 3,998 км, а также ВЛЭП-10, протяженностью 4,304 км.

1.3.5. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ НАСЕЛЕННЫХ МЕСТ

Территория населенного пункта - наиболее интенсивно используемая часть территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское». Именно на ней расположены практически все объемные объекты капитального строительства (здания и сооружения). В населенном пункте проживает все население сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».

Населенный пункт образован в месте приближенном к местам традиционного расселения. Населенный пункт в процессе своего развития, на разных этапах своего существования, формировался на основе властных решений. Строительство в нем велось первоначально на основе утвержденных проектов и генеральных планов, а впоследствии без территориального планирования.

Некоторые из ранее принятых проектных решений, касающихся социально-экономического развития территории населенного пункта не были реализованы.

Сформировавшиеся в этих условиях населенные места не всегда имеют выраженную планировочную структуру и соответственно не во всем удобны для жизнедеятельности человека. Поэтому населенные пункты имеют свободную систему планировки, которая постоянно находится в процессе градостроительных изменений, связанных с ее упорядочением, на основе, выработанных историческим опытом архитектурно-планировочных принципов.

Текущая демографическая ситуация сельского поселения характеризуется незначительным снижением численности населения в последние годы. Снижение численности населения происходит, в основном, вследствие миграции населения. Наблюдается снижение миграционного притока, что в дальнейшем может иметь негативные последствия на общей характеристике демографической ситуации сельского поселения.

Таблица 1.

Основные демографические показатели

Показатели	Единица измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Численность населения на конец года, всего	человек	269	267	265	246
в том числе в возрасте:					
Родившиеся	человек	3	5	1	
Умершие	человек	1	4		
Естественный прирост (+), убыль (-)	человек	2	1	1	

(по данным паспорта сельского поселения на 1 января 2015 г.)

Трудовые ресурсы формируются из населения в трудоспособном возрасте, работающих пенсионеров старших возрастов, иностранных граждан.

Важно учитывать характеристики и структуру незанятого населения (данные не получены). К незанятому населению относятся:

-учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся в старших классах дневных

школ, училищах и техникумах;

- неработающие пенсионеры льготных категорий в трудоспособном возрасте;
- неработающие инвалиды I и II группы;
- безработные, зарегистрированные в службе занятости;
- лица трудоспособного возраста не зарегистрированные в службе занятости, но ищущие работу;
- неучтенные безработные;
- домашние хозяйки;
- военнослужащие (неправомерно отнесенные статистикой к категории незанятого населения. Данная статистическая неточность искажает анализ.)

Прогноз использования трудового потенциала основан на следующих методических положениях:

- улучшение структуры занятых в отрасли сельского хозяйства с повышением доли труда высокой квалификации;
- недопущение увеличения уровня безработицы и уменьшение уровня вынужденной безработицы;
- увеличение числа занятых в частном и смешанном секторах экономики.

Это будет способствовать повышению доходов населения, формированию среднего класса.

Трудовые ресурсы являются важной составной частью общего потенциала развития района и края в целом. Эффективность использования трудовых ресурсов зависит от сбалансированности структуры мест приложения труда с величиной и составом (половозрастным, образовательным, квалификационным) трудовых ресурсов.

Основными видами деятельности в поселении являются сельское хозяйство и розничная торговля.

Состояние инженерной и коммунальной инфраструктуры населенного пункта продолжает ухудшаться, что выражается в росте протяженности инженерных коммуникаций достигших полного износа и нуждающихся в замене. Также увеличивается доля ветхого и аварийного жилья.

Таблица 2.

Показатели обеспеченности населенных пунктов объектами инженерной и коммунальной инфраструктуры

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016
Количество негазифицированных населенных пунктов	единица	1	1	1	1	
Общая площадь жилых помещений	тысяча метров квадратных	8.9	7.9	7.9	7.8	

Показатели обеспеченности населения услугами здравоохранения, образования и культуры остаются на постоянном уровне. В поселении находится 1 фельдшерско-акушерский пункт.

Образовательная система в поселении представлена в виде дошкольного общего и дополнительного образования.

На территории поселения действует 1 основное образовательное учреждение, в которое входит 1 общеобразовательная школа и 1 детская дошкольная группа.

Таблица 3.

Динамика доходов и расходов местного бюджета поселения

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016
Доходы местного бюджета, фактически исполненные						
Всего	тысяча рублей	948.2	965	1194.9	1082.5	
Налог на доходы физических лиц	тысяча рублей	47.9	62.7	53.1	11.8	
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	тысяча рублей			194.1		
Налоги на имущество	тысяча рублей	43.1	24.6			
Земельный налог	тысяча рублей	26.9	24.6			
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	тысяча рублей		76.5			
Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	тысяча рублей		32.6			
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	тысяча рублей		48.4			
Безвозмездные поступления	тысяча рублей	795.6	752.8	625.6	1070.7	
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	тысяча рублей	795.6	752.8	625.6	1070.7	
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	тысяча рублей		694	559.4	1004.6	
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	тысяча рублей	61.6	58.8	66.2	66.1	
Доходы местного бюджета	тысяча рублей	886.6	906.2	1128.7	1016.4	
Расходы местного бюджета, фактически исполненные						
-1	тысяча рублей	676.3				
Всего	тысяча рублей	926.9	974.5	1180.3	1015.5	
Общегосударственные вопросы	тысяча рублей	676.3	846.2	932.2	1003.4	

Национальная экономика	тысяча рублей			154.9		
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	тысяча рублей			154.9		
Жилищно-коммунальное хозяйство	тысяча рублей		80.3	20	12.1	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	тысяча рублей		48			
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	тысяча рублей		48			
Профицит, дефицит (-) бюджета муниципального образования (местного бюджета), фактически исполнено	тысяча рублей	21.3	-9.5	14.6	67	

Собственных доходов бюджета с учетом прогнозируемого роста недостаточно для исполнения бюджета текущих расходов. Существующее социально-экономическое положение поселения не позволяет органам местного самоуправления осуществлять мероприятия по саморазвитию территории и строительству объектов инфраструктуры местного значения. Необходимы мероприятия по существенному расширению экономических основ местного самоуправления, в том числе по размещению новых крупных объектов экономической деятельности. При этом следует учитывать резерв самозанятого населения.

1.3.6. АНАЛИЗ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ». МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Исходя из ресурсных возможностей сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», его территория может функционировать как саморазвивающаяся территория, с определенной экономической специализацией (приоритетами экономической деятельности).

Законодательство о местном самоуправлении и градостроительное законодательство Российской Федерации устанавливает, что законные решения о целях и направлениях развития территорий сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» принимаются органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» определяют цели и направления развития территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», включая территорию населенного пункта, в пределах установленной законом компетенции.

Следовательно, в соответствии с законом, в данном генеральном плане могут быть определены цели и направления развития территорий сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» в части, касающейся размещения следующих объектов местного значения:

объекты электроснабжения населенного пункта в границах поселения;

автомобильные дороги общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

объекты рекреационного назначения на территории поселения.

Таким образом, анализ комплексного развития территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» в первую очередь проводится в целях выбора оптимальных вариантов размещения объектов инженерной (электроэнергетика) и транспортной (автомобильные дороги) инфраструктуры сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», а также мест отдыха населения и развития туризма.

Поскольку на территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» существует и функционирует система указанных объектов, анализ комплексного развития проводится с целью оптимизации размещения системы сохраняемых, реконструируемых и предполагаемых к строительству объектов поселенческого значения.

Инфраструктурные объекты создаются для обеспечения функционирования населенных мест и мест приложения труда. Поэтому **анализ комплексного развития территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», в данной работе, проводится, в том числе, в целях оценки размещения и перспектив развития существующих населенных пунктов и возможных мест приложения труда (функциональное зонирование).**

Для проведения анализа комплексного развития мы выделяем три группы основных (не инфраструктурных) градостроительных объектов, размещаемых на территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»: **существующие и предполагаемые к размещению населенные территории; существующие и предполагаемые к размещению места приложения труда вне населенных мест; рекреационные объекты вне населенных мест.**

В данном документе могут рассматриваться вопросы о необходимости и целесообразности таких преобразований, в качестве одного из вариантов территориального развития. Обоснование таких решений требует проведения анализа (оценки) потенциальных социально-экономических возможностей и перспектив развития населенных территорий с учетом существующей инфраструктуры сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» и затрат на ее содержание и развитие.

Поскольку оцениваемые перспективы развития населенных мест непосредственно связаны с возможностью создания новых мест приложения труда на прилегающих территориях, принятие решений о преобразованиях населенных мест не может не сопровождаться анализом (оценкой) территории, в связи с размещением возможных мест приложения труда вне населенных пунктов.

К данной группе градостроительных объектов мы относим: все крупные и средние промышленные и сельскохозяйственные предприятия, объекты «активной рекреации» (курорты, дома отдыха, туристские комплексы и т.п.).

Таким образом, анализ комплексного развития территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» в данном документе проводится, в том числе, с целью выявления возможностей размещения различных градостроительных объектов, обусловленного имеющимися территориальными ресурсами.

При исследовании комплексного развития территории использовался метод факторного анализа, который позволил выявить оптимальные для осуществления градостроительной деятельности части территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», имеющие наиболее высокие показатели по выбранной системе факторов (показателей).

Оценка территории проводилась по следующим группам факторов:

- инженерно-строительные условия;
- обеспеченность гидроресурсами;
- обеспеченность объектами транспортной инфраструктуры;
- обеспеченность услугами электроснабжения.

Анализ по названным выше факторам рассматривался по нескольким оценочным категориям, характеризующим степень их благоприятности для градостроительного освоения.

По инженерно-строительным условиям к наиболее благоприятным территориям для градостроительного освоения отнесены территории высоких надпойменных террас реки, где грунтовые воды залегают более чем в 2-х метрах от поверхности и уклоны превышают 10%.

Осуществлена дифференциация территорий по степени благоприятствования для градостроительного использования, в зависимости от уклона рельефа:

относительно благоприятные – уклон от 10 до 20%;

неблагоприятные – уклон более 20%.

По степени обеспеченности территории сельского поселения гидроресурсами местного значения в соответствии с принятыми критериями выделены три зоны:

наиболее благоприятные - шириной до 100 м от поверхностных водотоков по обе стороны;

благоприятные - на расстоянии от 100 до 500 м поверхностных водотоков по обе стороны;

относительно благоприятные – на расстоянии от 500 до 1000 м поверхностных водотоков по обе стороны.

По степени транспортной обеспеченности территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» объектами местного значения в соответствии с принятыми критериями выделены три зоны:

наиболее благоприятные - шириной до 100 м от автодорог 3-4 категорий с улучшенным покрытием по обе стороны;

благоприятные - на расстоянии от 100 до 500 м автодорог 3-4 категорий с улучшенным покрытием по обе стороны;

относительно благоприятные – на расстоянии от 500 до 1000 м автодорог 3-4 категорий с улучшенным покрытием по обе стороны.

По обеспеченности территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» источниками электроснабжения местного значения в соответствии с принятыми критериями выделены три зоны:

наиболее благоприятные - шириной до 100 м от воздушных линий электропередачи по обе стороны;

благоприятные - на расстоянии от 100 до 500 м от воздушных линий электропередачи по обе стороны;

относительно благоприятные – на расстоянии от 500 до 1000 м от воздушных линий электропередачи по обе стороны.

Выбор критериев оценок основывался на экспертных заключениях об уровне затрат на обеспечение размещаемых объектов капитального строительства объектами инфраструктуры. Очевидно, что затраты на создание и обслуживание инфраструктуры,кратно возрастают по мере удаления от существующих инфраструктурных объектов, что снижает инвестиционную привлекательность территории и делает ее неэффективной в градостроительном отношении, не смотря на высокие оценки по другим факторам (доступности или низкой стоимости добычи других видов территориальных ресурсов).

1.3.7. АНАЛИЗ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ». РЕЗУЛЬТАТЫ

В результате агрегирования объектов, относящихся к трем основным факторам, распределенным по трем группам (при этом факторы распределения подземных гидроресурсов и инженерно-строительных условий были не дифференцируемыми) были получены границы территорий наиболее благоприятных, благоприятных и относительно благоприятных для размещения объектов капитального строительства местного значения.

На этих территориях соответственно предполагается разместить: зоны перспективного развития, на которых рекомендуется изыскание площадок для градостроительного освоения, связанного с размещением производственных объектов и рекреационных объектов, а также зоны для размещения объектов жилищного строительства вблизи или в пределах существующих населенных пунктов.

Результаты анализа представлены на рис. 3.

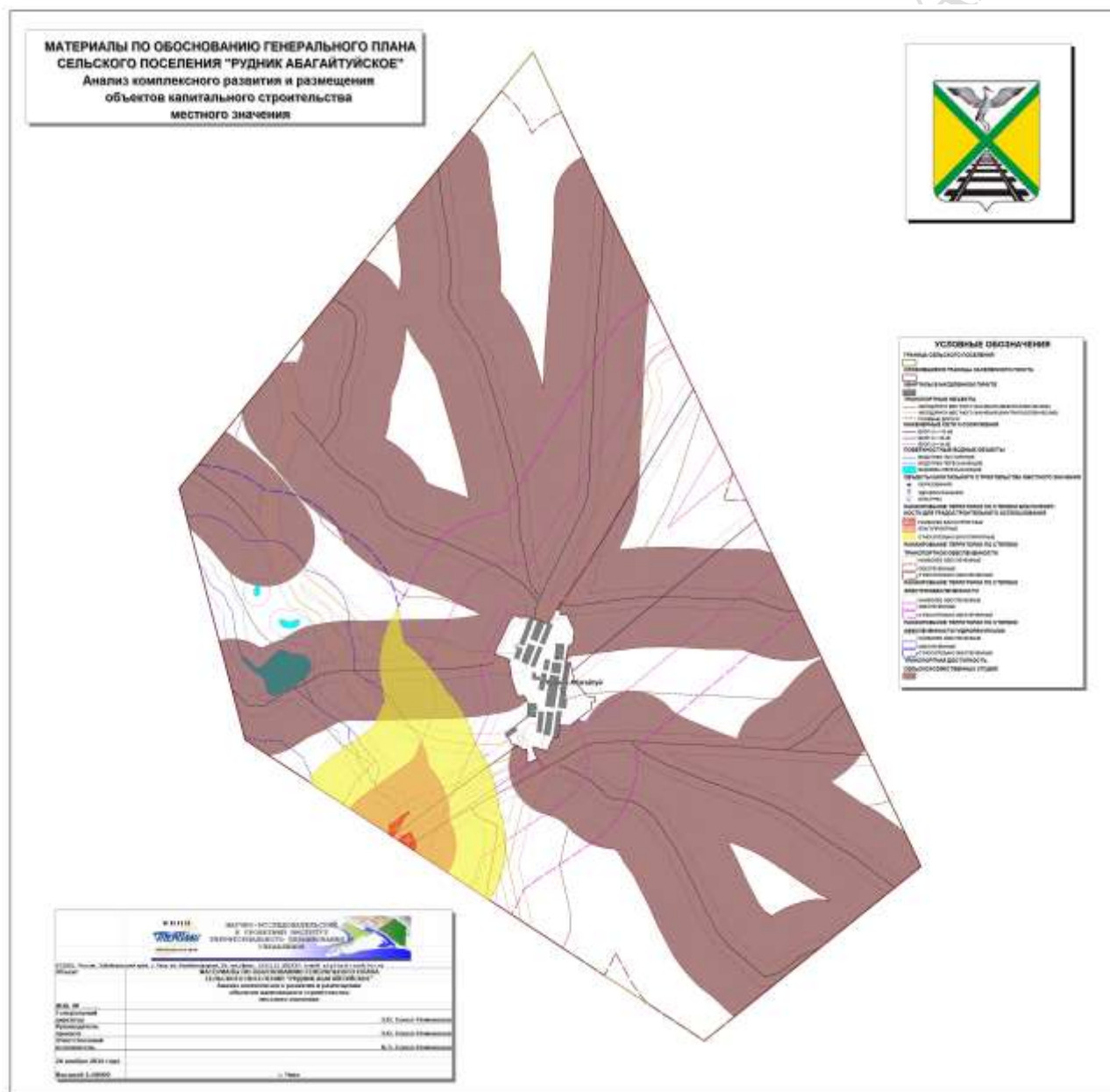


Рис 3. Анализ комплексного развития территории и размещения объектов местного значения сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»

Наиболее благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями является часть территории, сконцентрированная вдоль линий электропередачи.

Наиболее благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории поселения площадью – 0,03 км² (0,07 % территории поселения).

Благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории поселения площадью – 0,627 км², которые охватывают наиболее благоприятные территории (1,62 % территории поселения).

Относительно благоприятными для размещения объектов капитального строительства местного значения территориями являются территории поселения площадью – 1,89 км² (4,89 % территории поселения).

Общая площадь территорий в той или иной степени благоприятных для осуществления градостроительной деятельности составляет – 2,54 км² (6,58 % территории поселения).

Указанных территорий достаточно для того, чтобы разместить все предполагаемые данным генеральным планом объекты капитального строительства (площадь территорий в 3 раза превышает площадь существующего населенного пункта).

Очевидно, что осуществление отдельных видов деятельности, вполне возможно вне зоны относительного благоприятствования. При этом вполне возможно, что потребуется дополнительное развитие существующей транспортной и энергетической инфраструктуры.

Оценена также условная транспортная доступность (по полевым дорогам) угодий, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения. Коэффициент транспортной обеспеченности земель сельскохозяйственного назначения равен $25,79:38,59=0,66$, т.е. транспортно-доступными являются около 66% сельхозугодий, расположенных на территории поселения.

1.3.8. ОЦЕНКА РАЗМЕЩЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Оценка доступности населенных мест и мест приложения труда объектами транспортной и инженерной инфраструктуры показывает, что существующие объекты капитального строительства местного значения размещены наиболее оптимальным образом.

В пределах минимальной доступности (до 10 км) могут быть размещены новые места приложения труда, предусмотренные настоящим генеральным планом.

Объекты транспортной инфраструктуры сельского поселения обеспечивают доступность к территориям площадью: 9,193 км² (зона, наиболее благоприятная по транспортной обеспеченности), 22,456 км² (зона, благоприятная по транспортной обеспеченности), 6,622 км² (зона, относительно благоприятная по транспортной обеспеченности).

Коэффициенты транспортной доступности для упомянутых зон составляют соответственно: 0,23; 0,58; 0,17.

Объекты электроэнергетики сельского поселения обеспечивают доступность к территориям площадью: 2,101 км² (зона, наиболее благоприятная по электрообеспеченности), 6,74 км² (зона, благоприятная по электрообеспеченности), 5,51 км² (зона, относительно благоприятная по электрообеспеченности).

Коэффициенты электроэнергетической доступности для упомянутых зон составляют соответственно: 0,05; 0,17; 0,14.

Поверхностные водные объекты сельского поселения обеспечивают доступность к территориям площадью: 1,157 км² (зона, наиболее благоприятная по обеспеченности гидро-ресурсами), 2,871 км² (зона, благоприятная по обеспеченности гидро-ресурсами), 2,882 км² (зона, относительно благоприятная по обеспеченности гидро-ресурсами).

Коэффициенты доступности гидро-ресурсов для упомянутых зон составляют соответственно: 0,03; 0,07; 0,07.

1.3.9. ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 1.3: Таким образом, предпочтительными для освоения являются следующие части территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»:

зоны перспективного развития, на которых рекомендуется изыскание площадок для градостроительного освоения - размещения объектов капитального строительства для осуществления экономической деятельности (новых мест приложения труда) вне населенных пунктов;

зоны перспективного развития, на которых рекомендуется изыскание площадок для градостроительного освоения - размещения объектов капитального строительства местного значения (новых объектов поселенческой инфраструктуры);

зоны перспективного развития, на которых рекомендуется изыскание площадок для градостроительного освоения - размещения жилищных объектов капитального строительства вне существующих границ населенных пунктов.

Возможности существующей инфраструктуры поселения кратно превышают необходимые для его функционирования в современных условиях и обеспечивают значительные ресурсные возможности для перспективного развития поселения в части, касающейся сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» и обособленных мест приложения труда.

Учитывая высокие затраты на создание транспортной и инженерной инфраструктуры следует определить в качестве наиболее перспективных для градостроительного использования территории, наиболее благоприятные по обеспеченности объектами транспортной и инженерной инфраструктуры.

1.4. АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ И ВОЗМОЖНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛЕНИЯ

Исходя из того, что поселение располагает все-таки ограниченными территориальными ресурсами и использует их с различной интенсивностью, становится очевидной ограниченность числа вариантов перспективного социально-экономического развития территории, зависящая от осознанного выбора местного населения и представляющих его интересы органов местного самоуправления.

Варианты перспективного социально-экономического развития территории обуславливают варианты решения задач территориального планирования (задачи территориального планирования перечислены во введении к настоящему документу).

Варианты перспективного развития территории, как и варианты решения задач территориального планирования обосновываются в настоящем документе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Законодательство о местном самоуправлении и градостроительное законодательство Российской Федерации достаточно полно определяют цели территориального планирования на уровне сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», которые приведены во введении к настоящему документу. По существу эти цели соответствуют установленному законом содержанию документов территориального планирования и связаны с вопросами местного зна-

чения, которые решают органы местного самоуправления сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».

Исходя из указанных целей, можно сделать вывод том, что в настоящем документе должны быть определены возможные направления перспективного развития следующих групп объектов: объектов инженерной (электроэнергетика) и транспортной (автомобильные дороги) инфраструктуры сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», а также мест отдыха населения.

Однако, очевидно, что данные цели невозможно реализовать в принципе без комплексного изучения иных территориальных ресурсов. Действительно, объекты инженерной и транспортной инфраструктуры существуют постольку, поскольку они необходимы для существующих и планируемых к размещению мест приложения труда. Исходя из потребностей в инженерном и транспортном обслуживании данных территорий, определяются технические параметры объектов инженерной и транспортной инфраструктуры.

Следовательно, решение задач поселенческого уровня невозможно без рассмотрения вариантов перспективного развития территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», как комплексного территориального объекта, объединяющего все доступные виды территориальных ресурсов.

Комплексное решение можно осуществить путем разработки вариативных планов развития территории, которые в современной мировой практике представлены широким спектром документов, основанных на различных методологических подходах.

Основным методом пространственного планирования перспективного развития территорий стало стратегическое планирование.

Метод стратегического планирования территориального развития сегодня в достаточной степени формализован и дает проверенные временем результаты, в том числе и в Российской Федерации. Вместе с тем, метод применяется для решения задач перспективного развития территорий преимущественно на среднесрочный период – до 5 лет. Это связано, прежде всего, с тем, что метод стратегического планирования базируется на достигнутом состоянии социально-экономического развития местного сообщества, с устоявшимися представлениями населения, субъектов экономической деятельности и носителей власти о жизненном укладе, миссии субъектов экономической деятельности и ближайших перспективах развития территории.

Долгосрочное планирование предполагает видение перспектив использования территориальных возможностей, как связанных так и не связанных с использованием местного ресурсного потенциала, в контексте с тенденциями общемирового развития, развития страны и региона.

Подобного рода планирование может осуществляться только на основе научного исследования территориальных возможностей и ее окружения с построением вариативных моделей развития территории. Долгосрочное планирование не может быть осуществлено без фиксации внешних факторов, оказывающих влияние на территориальное развитие. Если эти факторы учтены не верно, то вероятность достижения планируемого результата снижается. Следовательно, чем значительнее срок планирования, тем выше вероятность появления ошибок.

В пределах оптимального срока (20 лет) можно достаточно качественно прогнозировать любые изменения в научно-технической сфере, политической ситуации (включая геополитические процессы) и экономической конъюнктуре рынка, что дает возможность создавать реальные планы территориального развития.

Исходя из указанных умозаключений, следует допустить возможность использования методов стратегического планирования, дополняемых долгосрочными перспективными пла-

нами, для обоснования вариантов перспективного социально-экономического развития, в том числе сельских поселений.

В связи с этим, в составе настоящего документа территориального планирования разрабатывается концепция стратегического плана развития поселения на среднесрочный период, которая дополняется вариантами развития поселения в долгосрочной перспективе, что является одной из основных задач, решаемых в процессе реализации цели территориального планирования.

На основе данной концепции разрабатываются рекомендации по возможным вариантам социально-экономического развития поселения и населенного пункта, которые служат основой для принятия решений, содержащихся в генеральном плане поселения, включая конкретные мероприятия по территориальному планированию.

1.4.1. СВЕДЕНИЯ О ВИДАХ, НАЗНАЧЕНИИ И НАИМЕНОВАНИИ ПЛАНИРУЕМЫХ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ОБЪЕКТОВ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ОБЪЕКТОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ РАЙОНОВ ИХ ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ И МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ.

Схемы территориального планирования Российской Федерации в отношении территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» не подготавливались, на согласование не поступали и не утверждались.

Схемой территориального планирования Забайкальского края на территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» не предусмотрено размещение объектов регионального значения.

Схемой территориального планирования Забайкальского муниципального района на территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» предусмотрена возможность размещения сельскохозяйственного предприятия.

Схемой предусмотрено увеличение потребления электроэнергии по н.п. Рудник Абагайтуй (дополнительные нагрузки 245,8 кВА).

Схемой предусмотрено сохранение сети существующих муниципальных учреждений социальной инфраструктуры районного значения, размещение новых объектов не предусмотрено.

Содержатся рекомендации по строительству индивидуальных жилых домов (прогноз на 10-ти летний период) в количестве 93 объектов в н.п. Рудник Абагайтуй.

Других решений существенно развивающих территорию поселения не имеется.

1.4.2. АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ ПОСЕЛЕНИЯ

1.4.2.1. Внутренние и внешние факторы

Для более четкого и системного представления об особенностях процесса развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно – разделить эти факторы на внутренние и внешние по отношению к муниципальному образованию.

Внутренние факторы имеют свою основу внутри сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» и на них могут влиять субъекты и объекты стратегии, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в стратегии.

Внешние факторы имеют свою основу за пределами сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» и влиять на них зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно. Поэтому их влияние следует учитывать в стратегическом плане, как заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на сельское поселение.

Внутренние факторы	Внешние факторы
<ol style="list-style-type: none">1. Объем и доступность территориальных ресурсов, которые могут быть использованы в целях территориального развития поселения.2. Демографические показатели, их динамика.3. Моноотраслевой характер экономики (сельское хозяйство), возможность ее диверсификации.4. Экологическая обстановка, возможности и способы ее улучшения.5. Отношение Администрации сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» по отношению к субъектам экономической деятельности, переход к протекционистской политике.6. Характер и уровень функционирования общественных организаций сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», развитие гражданского общества и институтов самоуправления.7. Деловая активность в сельском поселении, способы ее стимулирования.8. Поведение субъектов экономической деятельности и функционирование экономики сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» в целом.9. Инвестиционная привлекательность сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», которая может быть изменена в процессе территориального планирования.10. Состояние и уровень развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».11. Уровень духовного, интеллектуального и культурного развития населения, способы воздействия.	<ol style="list-style-type: none">1. Элементы международной, федеральной и региональной политики, влияющие на жизнедеятельность и перспективы развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».2. Общее состояние мировой экономики, остаточные проявления мирового финансового кризиса.3. Отношение региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципального района к программам развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», принимаемым органами местного самоуправления поселения, поддержка и содействие в реализации местных инициатив.4. Изменение конъюнктуры рынка в направлении сокращения или увеличения спроса на продукцию, услуги производимые в поселении.5. Расположенность поселения на незначительном удалении от региональной автодороги.6. Инвестиционные предпочтения потенциальных внешних инвесторов.

Далее мы будем исследоваться влияние данных факторов на перспективное развитие сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».

1.4.2.2. Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы (SWOT- анализ)

Для более целостного и системного подхода к перспективам развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» следует анализировать и систематизировать сильные и слабые стороны, возможности и угрозы развития.

Сильные стороны – естественные или созданные преимущества, которые могут способствовать или способствуют развитию. Слабые стороны – естественные или созданные недостатки, которые могут препятствовать или препятствуют развитию. Возможности – действия, которые могут сделать дополнительный вклад в развитие. Угрозы – процессы, которые могут стать преградой к реализации возможностей и развитию.

Сильные стороны	Слабые стороны
<p><i>Географическое положение, природные ресурсы и экология:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие экологически чистых резервных территорий на прилегающих территориях; - достаточный уровень обеспеченности территории разведанными запасами подземных вод; - действия органов власти и надзора по улучшению экологической ситуации, снижению вредных выбросов - наличие природных ресурсов (глина, песок, щебень) для развития производства строительных материалов, имеются месторождения глины. <p><i>Состояние транспортных связей и инженерной инфраструктуры:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - имеет короткие и удобные сложившиеся связи с другими поселениями района; - хорошая обеспеченность электроэнергией; - наличие сотовой связи в селах поселения. <p><i>Экономические:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - уникальные природные ресурсы в сельском поселении и на сопредельных территориях; - транспортная и энергетическая системы, имеющие достаточный запас мощности для экономического освоения территории; - участие в региональных целевых программах развития; - отсутствие крупных промышлен- 	<p><i>Географическое положение, природные ресурсы и экология:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - удаленность от краевого центра; - низкий уровень экологической культуры населения; - наличие несанкционированных свалок на территории поселения; - проблемы с использованием, обезвреживанием и переработкой отходов. <p><i>Состояние транспортных связей и инженерной инфраструктуры:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры; - низкий технический уровень дорог; - недостаточная обеспеченность дорогами с твердым покрытием; - нерентабельность действующих объектов теплоснабжения; - отсутствие специализированной техники для вывоза твердых бытовых отходов. - недостаточное водоснабжение населения. <p><i>Экономические:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - близкий к моноотраслевому характер экономики сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» (преобладание сельского хозяйства); - отсутствие деловой инициативы у основной массы населения, отсутствие заинтересованности внешних инвесторов в освоении территории поселения; - дефицит свободных бюджетных ресурсов для реализации мероприятий по тер-

<p>ных предприятий, ухудшающих экологическое состояние территории</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие свободных земельных ресурсов для строительства жилья, развития личного подсобного хозяйства; <p>Социальные:</p> <ul style="list-style-type: none"> - высокая доля экономически активного населения; - достаточное наличие трудовых ресурсов; - рост лиц, занятых предпринимательством; - культурный потенциал; - выявленное социологическими опросами у значительной массы населения стремление к улучшениям; - высокий профессиональный уровень специалистов; - культурно-историческое наследие; - наличие учреждений образования, культуры и здравоохранения. 	<p>риториальному развитию;</p> <ul style="list-style-type: none"> - узость предпринимательского сектора; - отсутствие предъявляемых инвестиционных ресурсов у субъектов экономической деятельности сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» для реализации генерального плана. <p>Социальные:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение численности населения и миграционный отток населения; - отток молодежи; - скрытая безработица - значительный удельный вес лиц занятых в сфере государственного обслуживания, относительно низкая занятость в экономической деятельности; - недостаточная кадровая обеспеченность учреждений социальной сферы - проблема занятости молодежи; - отсутствие возможностей для самореализации молодого поколения; - недостаточная база для получения профессионального образования; - невысокий уровень общественной безопасности; - недостаточное развитие социальной инфраструктуры.
Возможности	Угрозы
<p>Экономические:</p> <ul style="list-style-type: none"> - привлечение инвестиций в сельскохозяйственную деятельность; - модернизация перерабатывающих мощностей в сельском хозяйстве; - реформирование системы управления экономикой в сельском поселении (в соответствии с федеральным и региональным законодательствами). <p>Социальные:</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие жилищного строительства, многоквартирных жилых домов; - создание условий для самореализации молодежи; - развитие социальной инфраструктуры, формирование третичного и четвертичного секторов экономики; - повышение качества социальных 	<p>Экономические:</p> <ul style="list-style-type: none"> - неустойчивость федерального и регионального законодательства; - последствия мирового экономического и финансового кризисов; - природные и техногенные катаклизмы; - изменение конъюнктуры рынка в направлении сокращения спроса на товарную продукцию, производимую в сельском поселении. - утрата положительного имиджа. <p>Социальные:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обострение криминогенной ситуации; - ухудшение демографической ситуации; - увеличение оттока активной части населения.

услуг;

- создание частно-муниципальных и социальных партнерств, включающих в себя представителей Администрации сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» и деловых кругов для реализации значимых социальных программ;
- повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров Администрации сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».

1.4.2.3. Ключевые проблемы сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»

Для эффективного решения проблем, существующих, возникающих, а так же тех, которые могут возникнуть в дальнейшем, следует выявить их причины – ключевые проблемы. Решение их позволит избавиться от большинства существующих проблем, не допустить появления многих новых и, тем самым, будет способствовать развитию поселения.

Одной из основных проблемных ситуаций в сельском поселении являются негативные тенденции состоянии здоровья населения. При неизменной ситуации может ожидать рост общей заболеваемости. Подобное состояние социальной среды является признаком деградации населенного места и было бы бессмысленно говорить о его планируемом развитии.

Целями демографического развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» являются стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему значительному демографическому росту.

Задачами демографического развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» являются:

- в области укрепления здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности жизни
 - увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения;
 - увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни;
 - улучшение репродуктивного здоровья населения;
 - улучшение качества жизни хронически больных и инвалидов;
- в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи
 - создание предпосылок для повышения рождаемости;
 - всестороннее укрепление института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности;
 - создание условий для самореализации молодежи;
 - обеспечение адресной социальной защиты семьи, включая предоставление материальной помощи при рождении ребенка;
- в области укрепления здоровья и увеличения продолжительности жизни населения
 - укрепление здоровья детей и подростков, прежде всего за счет совершенствования мероприятий, направленных на профилактику травматизма и отравлений, на борьбу с курением, алкоголизмом и наркоманией, а также путем развития физической культуры и спорта и организации досуга;

улучшение репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;

улучшение здоровья населения трудоспособного возраста в первую очередь за счет профилактики травматизма и отравлений, а также за счет раннего выявления и адекватного лечения болезней системы кровообращения, новообразований и инфекционных болезней;

сохранение здоровья пожилых людей, для которых наиболее актуально предупреждение сердечно-сосудистых, онкологических, эндокринных и инфекционных болезней.

Особое внимание должно быть уделено снижению потребления алкоголя и принятию мер, направленных на ослабление последствий пьянства и алкоголизма, при этом целесообразно сочетание мер фискальной политики, административных ограничений и информационного воздействия. Эти меры должны включать контроль качества алкогольной продукции, ценовую политику, ориентирующую население на ограничение потребления алкоголя, а также изменение правил продажи алкогольных напитков и действенный контроль за их рекламированием.

В области охраны и укрепления здоровья граждан необходимо предусмотреть совершенствование организации и развитие форм оказания населению специализированной медицинской помощи.

В целях своевременного выявления заболеваний и эффективного их лечения необходимо повысить роль первичной медико-санитарной помощи, развивать стационарозамещающие технологии, а также провести структурно-экономические преобразования в сети учреждений здравоохранения.

Особого внимания требуют соответствующие программы обеспечения ранней диагностики и качественного лечения нарушений репродуктивного здоровья населения, прежде всего подростков, развития новых подходов к их гигиеническому и нравственному воспитанию, подготовке к семейной жизни.

Мероприятия, направленные на обеспечение охраны и улучшение условий труда, проведение аттестации рабочих мест для выявления и устранения воздействия на здоровье работников неблагоприятных факторов, осуществление сертификационных работ по охране труда, а также на внедрение принципов экономической заинтересованности работодателей, предусматривающих развитие страхования от производственного травматизма, должны стать действенным механизмом, обеспечивающим охрану и укрепление здоровья населения.

Обеспечение доступности среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями требует дальнейшей работы, направленной на создание возможностей для максимального использования потенциала инвалидов.

В области стимулирования рождаемости и укрепления семьи определены следующие приоритеты:

формирование системы общественных и личностных ценностей, ориентированных на семью с двумя детьми и более;

повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи;

создание социально-экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, в том числе получение общего и профессионального образования, работа с достойной заработной платой, а также возможность обеспечить семью соответствующими жилищными условиями;

обеспечение работникам, имеющим детей, условий, благоприятствующих сочетанию трудовой деятельности и выполнению семейных обязанностей;

повышение воспитательного потенциала семьи;

разработка и реализация стратегии развития доступных форм семейного обустройства детей-сирот, в том числе детей-инвалидов.

Обеспечение условий для улучшения материального положения семей предполагает разработку и принятие мер по дальнейшей стабилизации ситуации на рынке труда, повышение уровня заработной платы.

Поддержка молодых семей предполагает улучшение их жилищных условий в случае рождения ребенка, выделение безвозмездных субсидий и использование механизма льготного кредитования в зависимости от числа детей в семье.

В целях регулирования внутренней миграции должны быть разработаны меры, направленные на повышение территориальной мобильности рабочей силы, а также механизмы поддержания жизнедеятельности и экономического развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».

Вместе с тем, сокращение демографического спада и улучшение здоровья населения не является исключительной целью социальной политики, поскольку демографические процессы обусловлены не только социальными, но и биологическими причинами. Наиболее важно повысить качественный уровень жизни населения. Сегодня, основной причиной все еще невысокого уровня жизни остается низкий уровень душевых доходов и средней заработной платы, политика сокращения занятости на основных предприятиях, сравнительно низкий уровень предпринимательской активности населения, недостаточный уровень медицинского обслуживания, недостаточные меры по обеспечению экологической безопасности населения и т.д.

Основные мероприятия, предусмотренные настоящим генеральным планом, должны быть направлены на повышение качества жизни населения путем:

расширения экономической деятельности, включая размещение новых предприятий и обеспечение, таким образом, роста предложения на рынке труда;

расширение сектора социальных услуг во всех сферах, в том числе с привлечением малого и индивидуального предпринимательства;

улучшения качества жилищ, создание возможностей для строительства доступного жилья;

улучшение состояния окружающей среды путем реконструкции существующих и строительства новых объектов капитального строительства с соблюдением требований экологической безопасности.

Проблема эффективности сельского хозяйства связана с тем, что отсутствуют альтернативы (экономика носит, по существу, моноотраслевой характер).

Как следствие:

завышено количество работающих в этом секторе экономики сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»;

невысокие средние зарплаты (по крайней мере официально начисленные) в этом секторе и, соответственно, невысокие показатели зарплаты и среднедушевых доходов по сельскому поселению в целом;

экологические проблемы, поскольку сельское хозяйство занимает значительные территории, хотя и не соприкасающихся с участками жилых домов.

В социальном обслуживании населения проблемной остается ситуация с обеспечением досуга молодежи. Необходимо создание новых объектов культурно-досугового назначения, объектов для занятия массовой физкультурой и спортом.

Причиной многих социальных проблем остается отсутствие систем внешнего благоустройства и озеленения населенных мест. Одной из задач настоящего генерального плана, в

связи с этим должна стать реализации мероприятий по созданию природного каркаса населенных пунктов и рекреационной зоны.

Перечисленные выше проблемы выделены в качестве главных потому, что они не имеют однозначных простых решений. Подобные проблемы стояли перед многими поселениями и были успешно решены или смягчены только путем очень длительных, целенаправленных, хорошо продуманных и настойчиво проводимых в жизнь действий. Разработка мер по преодолению указанных выше проблем представляет собой особую задачу.

Список основных ключевых проблем помимо изложенных выше включает:

1. Моноотраслевой характер развития экономики.

Влечет за собой комплекс проблем связанных с созданием новых отраслей экономики, особенно в третичном и четвертичном секторах.

2. Значительный износ основных фондов в местах приложения труда, низкий уровень внешнего благоустройства, ухудшающей состояние окружающей среды.

Влечет за собой комплекс проблем, связанных с использованием старых производственных фондов и снижением эффективности их использования, значительными затратами на создание объектов внешнего благоустройства и озеленения.

3. Недостаток квалифицированных кадров, особенно в отраслях не связанных с традиционными видами деятельности.

Влечет за собой комплекс проблем, связанных с человеческим ресурсом, с эффективностью экономики (нехватка и недостаточный профессионализм управленцев и специалистов) и занятостью.

4. Недостаток возможностей для самореализации молодежи.

Влечет за собой комплекс проблем, связанных со здоровьем и досугом молодежи, занятостью, преступностью, с образовательно-культурным развитием молодежи, с оттоком активного населения за пределы поселения.

Других значительных проблемных ситуаций в сельском поселении отмечено не было. В поселении имеются хорошие предпосылки для его ускоренного социально-экономического развития. Наличие свободных пространств, пригодных для градостроительного использования и относительно развитой транспортной и инженерной инфраструктуры значительно, других территориальных ресурсов усиливают возможности реализации мероприятий намеченных настоящим генеральным планом.

1.4.2.4. Точки роста экономики и стратегические задачи развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»

Анализируя возможные направления развития необходимо выделить наиболее перспективные, из них которые могут быть реально осуществимы с учетом сложившейся ситуации, тенденций и имеющихся или привлеченных ресурсов, дать дополнительный позитивный социально-экономический эффект и способствовать дальнейшему развитию.

Такие направления называются точками роста.

1. Развитие и модернизация сельскохозяйственного производства в сельском поселении.
2. Развитие на территории поселения углубленной переработки сельскохозяйственной продукции. Создание инновационных производств глубокого передела.
3. Развитие малого и среднего бизнеса и его привлечение к созданию социальной инфраструктуры и систем благоустройства.

Список основных стратегических задач развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».

Промышленность и сельское хозяйство:

поддержка развития существующих предприятий (экономическая, информационная, инвестиционная);

создание условий для размещения и развития новых предприятий, обновление технологий на существующих предприятиях;

предотвращение появления экологически грязных производств;

участие в подготовке квалифицированных кадров и образовательных программах для сельского хозяйства.

Жилищное строительство:

создание инфраструктуры, обеспечивающей развитие строительства многоквартирных жилых домов;

реализация среднесрочной и долгосрочной программ жилищного строительства.

Малый бизнес:

привлечение бизнеса к участию в реализации вариантов территориального развития (в сфере жилищного строительства, социального обслуживания).

создание равных условий для предпринимателей, но с обеспечением приоритетного развития местных инициатив;

создание совета предпринимателей (со следующими функциями: накопление перспективных проектов и их кредитование; координация деятельности, привлечение денежных средств; консультационная и информационная поддержка).

Социально-культурный блок:

обеспечение потребностей населения в социальных услугах и развитие инфраструктуры социального обслуживания;

развитие молодежной политики и обеспечение досуга молодежи (вовлечение молодежи в творческую, научную, общественную, спортивную, трудовую, предпринимательскую деятельность и т.п.);

уменьшение оттока наиболее активной части населения;

повышение эффективности оказания адресной социальной помощи;

привлечение деловых кругов к участию в значимых социальных программах;

развитие ремесел.

Инвестиционный блок:

улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий для инвестирования;

создание системы гарантий для инвесторов;

создание реестра предпочтительных инвестиционных проектов;

продвижение информации о зонах перспективного развития поселения;

осуществление поддержки инвестиционных проектов со стороны администрации поселения.

Информационный блок:

создание системы сбора, обработки и анализа информации для выявления тенденций и принятия эффективных управленческих решений;

накопление, систематизация и продвижение информации о поселении, об инвестиционных проектах, о продукции выпускаемой предприятиями поселения;

формирование и продвижение имиджа поселения;

создание интернет-сайта поселения.

Управленческий блок:

создание системы контроля и регулирования выполнения документов территориального планирования;

внедрение методов стратегического управления в администрации поселения.

1.4.3. ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙ-ТУЙСКОЕ»

С учетом рекомендаций по выбору основных стратегических вариантов территориального развития, последние были разбиты на три группы и ранжированы по убыванию приоритета (сроков реализации) в рамках каждой группы.

Экономическая группа:

1. Развитие производства и углубленной переработки сельскохозяйственного сырья (включая биоэнергетический микрокластер).
2. Развитие обеспечивающей инфраструктуры жилищного строительства многоквартирных жилых домов.
3. Развитие малого и среднего бизнеса и его привлечение к реализации стратегических направлений.

Социальная группа:

1. Развитие жилищного строительства индивидуальных жилых домов.
2. Развитие инфраструктуры социального обслуживания населения.
3. Осуществление молодежной политики.

Обеспечивающая и стимулирующая группа:

1. Информатизация и продвижение информации о поселении, о возможностях его развития.

1.4.4. ОБОСНОВАНИЕ МИССИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙ-ТУЙСКОЕ»

Миссия муниципального образования сельского поселения сформулирована как:

Рудник Абагайтуйское–сельское поселение, которое путем постепенных преобразований превращается в поселенческий центр сельского типа с развитой диверсифицированной экономикой.

Образ желаемого будущего описан следующими тезисами, характеризующими будущее сельского поселения «Рудник Абагайтуйское»:

Красивые, благоустроенные населенные пункты сельского типа.

Экологически чистая, красивая и обихоженная природа.

Низкий уровень безработицы и преступности.

Стабильный высокий уровень благосостояния и состояние здоровья жителей.

Сельское поселение, в котором хочется отдыхать, жить и работать.

Данная миссия была определена с учетом исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» и стремлений жителей, выявленных в процессе формирования стратегии его развития.

1.4.5. СВЕДЕНИЯ О ПЛАНАХ И ПРОГРАММАХ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ СОЗДАНИЕ ОБЪЕКТОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ПОСЕЛЕНИЯ.

Для определения основных направлений развития сельского поселения была разработана комплексная программа социально-экономического развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» муниципального района «Забайкальский район» Забайкальского края.

Программа не предусматривает размещения конкретных объектов, относящихся к определенным видам экономической деятельности на территории поселения, вне территорий населенных пунктов.

1.4.6. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫБОРУ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ВАРИАНТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ» НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЕРИОД (БЛИЖАЙШИЕ ПЯТЬ ЛЕТ)

Основным элементом территориального развития, в связи с указанными точками роста является территория придорожной части сельского поселения «Рудник Абагайтуйское». Учитывая транспортное положение поселения, достаточные энергетические ресурсы, а также трудовой потенциал, сосредоточенный в указанном поселении, возможно его перспективное развитие в направлении устойчивого развития сельского поселения «Рудник Абагайтуйское».

Предложения по данному варианту развития содержатся в настоящем генеральном плане.

Развитие сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», учитывая ошибки недавнего прошлого, не должно носить моноотраслевой характер. Поэтому решения соответствующих генеральных планов должны предусматривать размещения в поселении, как минимум нескольких производств, относящихся к различным отраслям, а также развитие третичного сектора экономики.

Базовым элементом инвестиционного развития поселения является жилищное и социальное строительство, которое влечет за собой развитие других секторов экономики: производство строительных материалов, финансово-кредитные институты, сельское хозяйство, пищевая и перерабатывающая промышленность.

Альтернативой данному варианту развития (последовательной диверсификации экономики поселения) является дальнейшая социально-экономическая деградация территории и населения, в определенной степени прогнозируемая схемой территориального планирования района.

Перечень основных выводов и рекомендаций по выбору стратегических вариантов территориального развития на ближайшую перспективу:

1. Развитие строительства жилых домов, следует взаимоувязывать с созданием соответствующей инфраструктуры (ипотечного кредитования, производства строительных материалов, строительства), а также возможностями стратегических инвесторов. Инфраструктура жилищного строительства может быть использована для создания производственных объектов различной направленности.

2. Развитие сельского хозяйства необходимо осуществлять в направлении углубления переработки сырья и расширения спектра оказываемых услуг.

1.4.7. ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫБОРУ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ВАРИАНТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПОСЕЛЕНИЯ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД (ДВАДЦАТЬ ЛЕТ)

В долгосрочной перспективе все вышеуказанные стратегические варианты территориального развития могут осуществляться до того времени пока имеются ресурсные возможности и экономическая целесообразность для их реализации.

Наряду с основными вариантами территориального развития следует рассмотреть альтернативные варианты, ориентированные на производство высокотехнологичной продукции или услуг, как связанные с использованием имеющихся территориальных ресурсов, так и не связанные. При этом под высокими технологиями мы будем понимать технологии, уровень которых выше имеющегося в крае на данный период.

Выбор вариантов может быть основан на определении конкретных (предпочтительных) направлений экономической деятельности или на определении мест размещения зон перспективного развития с произвольной достаточно широкой сферой использования территории в экономической деятельности. Оба подхода целесообразно использовать, рассчитывая на возможность появления на территории стратегических инвесторов, имеющих собственные инвестиционные предпочтения.

Перечень основных выводов и рекомендаций по выбору основных стратегических вариантов территориального развития:

1. Возможным вариантом территориального развития в долгосрочной перспективе является развитие по направлению связанному с обеспечением устойчивого развития территории. Устойчивое развитие территории достигается в результате добровольного и осознанного избрания населением экологических приоритетов.

В результате избрания такого пути одним из основных вариантов развития будет природопользование с получением определенных видов продукции из местного сырья с исключением вредных производств.

При любых вариантах территориального развития на протяжении всего периода необходимо решение задач, обеспечивающих социальное развитие территории:

2. Развитие инфраструктуры социального обслуживания должно осуществляться в соответствии с вариантами территориального развития с приближением центров оказания социальных услуг к населенным местам и местам приложения труда.

В среднесрочном периоде следует выровнять уровень оказания социальных услуг учреждениями местного значения до общекраевого; обеспечить повышение качества социальных услуг; обновить основные фонды социальных учреждений.

В долгосрочном периоде необходимо создать систему нормативного обеспечения населения социальными услугами в соответствии с темпами развития местных сообществ.

3. Особое внимание следует уделить молодежи – она является основой будущего развития поселения. Следует создать больше возможностей для культурного, спортивного досу-

га молодежи и для самореализации молодого поколения внутри поселения. Оказывать больше содействия развитию молодежной политики.

Необходимо также решать задачи, обеспечивающие и стимулирующие процессы территориального развития:

1. Имеет смысл стимулировать объединение и развитие малого и среднего предпринимательства, создать фонды и союзы поддержки малого и среднего бизнеса (кредитные союзы и т.п.).

2. Необходима информационная поддержка развития поселения. Необходимо создать информационный ресурс для накопления и продвижения информации о поселении и его потенциале. Мобилизованный информационный ресурс также будет использоваться для оказания своевременной информационной поддержки внутри поселения (изменение законодательства, рыночные изменения и т.п.).

3. Для реализации средних и крупных проектов следует максимально мобилизовать ресурсы поселения (инвестиционные, человеческие, и т.п.), а в случае нехватки таковых привлекать частные, региональные и федеральные.

4. Необходима актуализация градостроительного зонирования и разработки документации по планировке на уровне населенных мест и мест приложения труда в соответствии с материалами настоящего генерального плана.

1.4.8. РАЗМЕЩЕНИЕ ОБЪЕКТОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ОТНОСЯЩИХСЯ К РАЗЛИЧНЫМ ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Зоны перспективного развития (ЗПР) - функциональные зоны, устанавливаемые генеральным планом сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» и закрепляемые в виде территориальных зон в правилах землепользования и застройки поселения.

Схемы территориального планирования Забайкальского края и муниципального района «Забайкальский район» не содержат предложений по размещению таких зон, исходя из анализа существующих территориальных возможностей поселения. В данном генеральном плане такие решения получают определенную конкретизацию, в части касающейся установления мест размещения конкретных функциональных зон.

Зоны перспективного развития предназначены для интенсивного строительного использования в инвестиционных целях. Это достигается через преимущества, получаемые при увеличении плотности застройки и сохранении открытых пространств и удобств.

Цель зон перспективного развития состоит в том, чтобы поощрить сохранение природных открытых пространств, минимизировать стоимость коммунального обслуживания, экономно расходовать воду, улучшать ландшафт и поддерживать здоровье, безопасность и общее благосостояние жителей зон перспективного развития.

Размещение зон перспективного развития осуществляется с учетом установленных ограничений градостроительной деятельности и результатов комплексного анализа территории поселения.

В среднесрочном периоде на территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» могут быть размещены зоны перспективного развития новых мест приложения труда, с установлением определенного вида экономической деятельности.

В долгосрочном периоде на территории поселения могут быть размещены зоны перспективного развития новых мест приложения труда с установлением предпочтительных видов экономической деятельности вне населенных пунктов, ориентированные на размещение высокотехнологичных производств.

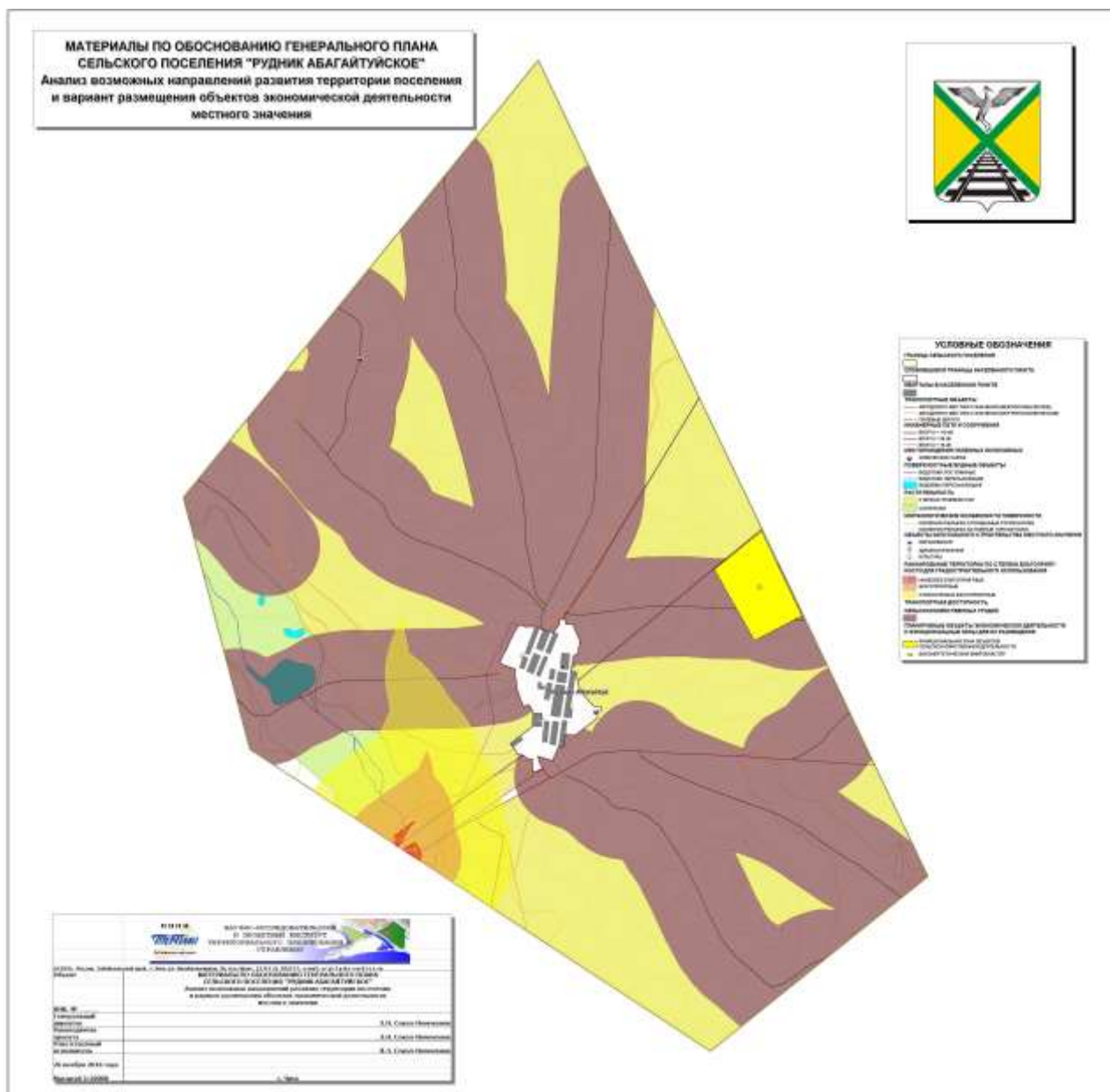


Рис 4. Анализ возможных направлений развития территории поселения и вариант размещения объектов экономической деятельности местного значения

Поскольку в современной российской практике отсутствуют возможности по подготовке землеустроительной документации общепоселенческого типа (проектов межхозяйственного землеустройства), насущной является необходимость регламентации функционального использования территорий земель сельскохозяйственного назначения в градостроительных целях (для размещения функциональных объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения).

В целях расширения возможностей поселенческого сельскохозяйственного микрокластера целесообразна его отраслевая специализация на животноводстве (КРС), особенно учитывая перспективные объемы потребления продуктов питания жителями края и

сопредельных регионов. Следует развивать и инновационные направления в сельском хозяйстве.

В качестве инновационного проекта, может быть предложен проект биоэнергетического микрокластера российской инвестиционной компании BiogasEnergy. В рамках данного проекта на территории поселения предполагается разместить сельскохозяйственный биоэнергетический микрокластер включающий территориально-производственный комплекс, объединённый цепочкой переработки и использования продукции биогазовых установок. Принципиальная схема их функционирования представлена на рис. 5.

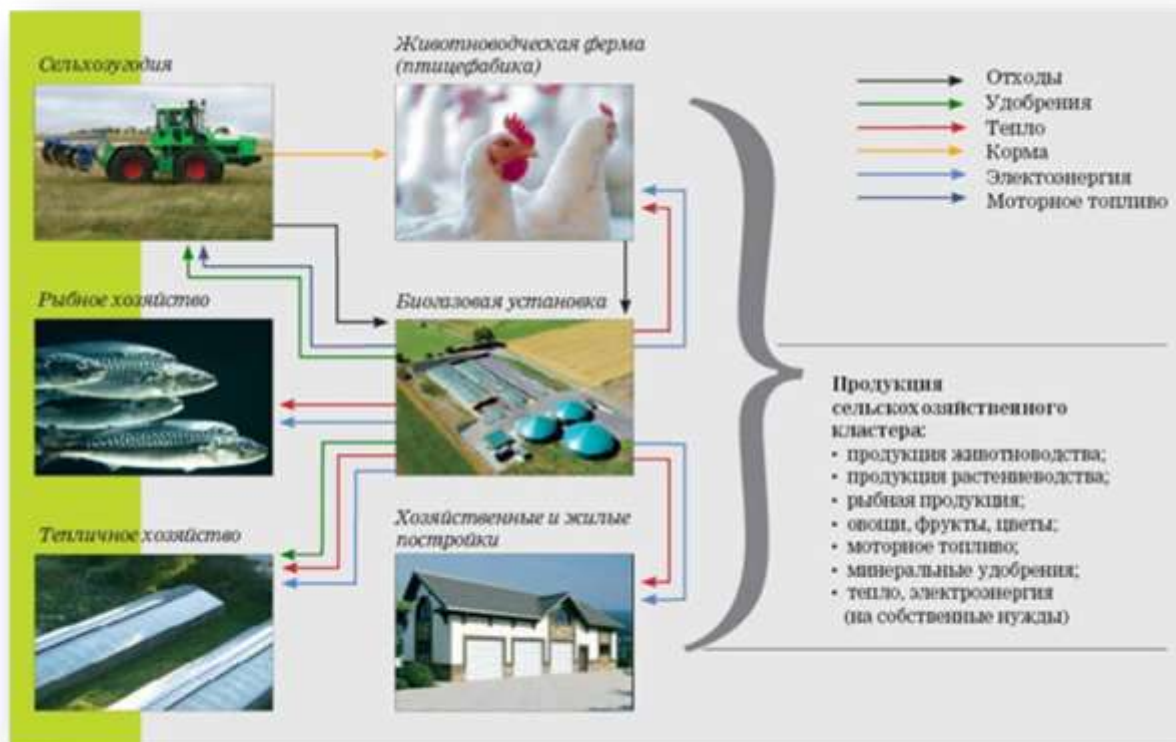


Рис 5. Примерная схема организации биоэнергетического сельскохозяйственного микрокластера

Основу функционирования микрокластера составляют биоэнергетические установки и оборудование для сельскохозяйственных производств, разработанных по технологии люксембургской фирмы LANDCO SA.

Биогазовая установка – устройство, осуществляющее переработку органических отходов в биогаз и органические удобрения. Биогазовая станция – более широкое понятие, оно включает комплекс инженерных сооружений, состоящий из устройств для подготовки сырья, производства биогаза и удобрений, очистки и хранения биогаза, производства электроэнергии и тепла.

В биореакторе поддерживается постоянная температура, необходимая для активной деятельности бактерий (от 31 до 70°C). Работа всей установки регулируется автоматикой. Число занятых на биогазовых станциях среднего масштаба не превышает 10-15 человек.

Мощность биогазовых станций варьируется в пределах от 1 кВт (бытовые установки) до нескольких десятков МВт. По расчетам наших специалистов в российских условиях наиболее рентабельными являются установки средней и большой мощности до 1 МВт мощности при использовании отходов производства, рассчитанного на 1 млн. голов птицы.

© ООО «НИПИ ТЕРПЛАН» стр. 36

Предлагаемый к размещению инновационный микрокластер включает: мясомолочный комбинат и биогазовый комплекс. Мясомолочный комбинат и третий биогазовый комплекс включает: комплекс коровников на 8000 голов и биоэнергетическую энергостанцию (мощностью 1 – 1,5 МВт электроэнергии).

Коровники рассчитаны на привязное содержание 200 коров. Содержание коров - привязное, в стойлах размерами 1,2 x 1,9 м. Стойла с примыкающими к ним кормушками расположены в продольном направлении в четыре ряда, образуя два кормовых и три навозных прохода. Для привязи коров используют стойловое оборудование с групповым отъемом животных. Кормление коров осуществляется в зимний период кормосмесью с добавлением комбикормов, корнеплодов, в летний период - зеленым кормом и комбикормом. Раздачу кормосмеси в кормушки осуществляют два раза в сутки мобильным кормораздатчиком, комбикормов - с помощью ручных тележек. Всего в комплексе размещается 40 коровников.

Поение коров водой предусмотрено из индивидуальных автопоилок.

Доеение коров осуществляют два раза в сутки в стойлах в молокопровод. Первичная обработка и кратковременное хранение молока предусмотрены в молочном блоке, примыкающем к коровнику. Осеменение коров - искусственное в стойлах привозной спермой.

Имеется здание родильной с телятниками. Родильная предназначена для строительства в составе комплексов по производству молока на 800 коров и служит для содержания глубокоствольных коров и нетелей, новотельных коров и телят профилактического периода.

Коровы и нетели содержатся на привязи в стойлах размерами 1,2 x 2,0 м. Для отела коров и кратковременного содержания коров с новорожденными телятами предусмотрены денники размерами 2,5 x 3,0 м. Новорожденных телят размещают в индивидуальных клетках профилактория и содержат в течение 10-20 дней. Доеение новотельных коров предусмотрено с помощью доильного агрегата в переносные доильные ведра. Кормление коров и нетелей осуществляется в зимний период кормосмесями, а в летний период - зеленым кормом и комбикормом. Приготовление кормосмеси предусмотрено в кормосмесительном цехе комплекса, раздача ее в кормушки - мобильным кормораздатчиком. Новотельным коровам дополнительно раздают комбикорм с помощью ручных тележек. Поение коров водой предусмотрено из индивидуальных автопоилок, выпойка телят молоком - из индивидуальных ведер.

Удаление навоза из помещения для отела осуществляется скребковыми транспортерами с последующей вывозкой от здания мобильным транспортом. В профилактории навоз убирают гидросмывом в жижеборник.

Комбикормовый цех, включает: линию приема, очистки и накопления сырья и линию приготовления добавок; линии приготовления и отпуска комбикормов.

В составе комплекса имеется молокозавод, предусматривающий первичные циклы переработки молока.

Годовая производительность комплекса составляет не менее 30 тыс. тонн молока и 750 тонн мяса говядины в живом весе.

На комплексе будет создано не менее 150 рабочих мест.

Для размещения всех объектов рекомендуется использовать типовых быстровозводимые здания, пригодные для эксплуатации при зимних температурах не ниже 45 °С, типа представленного на рис. 7.



Рис.7. Промышленное одноэтажное здание из легких металлических конструкций
(Размеры - 60 x 18 м, высота до низа несущих конструкций 6 м
Количество пролетов - 1 по 18 м).

Спецификация строительных конструкций на одно промышленное здание

Таблица 5.

Тип конструкций/работ	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. изм. (руб)	Стоимость (руб)
Конструкции стального каркаса (сверхлегкий, из оцинкованных гнутых профилей)	к-т	1	2 425 626	2 425 626
Материалы кровли (утепленная из кровельных сэндвич-панелей, пенополистирол толщиной 100 мм)	к-т	1	1 359 245	1 359 245
Материалы стен (утепленные из сэндвич-панелей, пенополистирол толщиной 80 мм)	к-т	1	868 834	868 834
Окна и витражи (стеклопакеты из ПВХ профиля с 2-ным остеклением)	м ²	100	1 560	156 000
Ворота (утепленные подъемные секционного типа с приводом 3х4.5м)	шт	1	96 525	96 525
Фасонные элементы	кг	1 440	165,00	237 600
Крепежные детали	к-т	1	159 916	159 916
ИТОГО				5 303 47
Тип конструкций/работ	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. изм. (руб)	Стоимость (руб)
Устройство фундаментов столбчатого типа под несущие опоры (ориентировочно)	м ³	52	18 000	936 000
ИТОГО				936 000

Стоимость не учитывает проектные работы, транспортные расходы, инженерные сети, технологическую часть, электрику, системы пожаротушения, сигнализации, видеонаблюдения.

Для типового холодного склада (в целях хранения произведенной продукции на всех производствах) используется здание с параметрами:

- размеры здания 27х18 м
- площадь здания 486 м²
- площадь камер 396 м²
- высота камер 5,6 м
- объем камер 22180 м³
- грузовая платформа 18х5 м
- холодопроизводительность 54,0 кВт (при t_{кам}= -18 С и t_{нар}= +32 С)
- макс. энергопотребление 57,4 кВт

- условная емкость 500 т.

Спецификация на строительство холодильника

Таблица 6.

Спецификация	Стоимость (с НДС), руб
Металлические конструкции, оцинк. крепеж	2075622
ППУ (PUR) сэндвич-панели толщ. 150 мм	1731712
Профлист Н-60, С-21	237556
Фасонные элементы	70538
Откатная дверь свет.пр. 2х2,4 м, 1 шт.	90470
Холодильное оборудование, моноблок IDK2500, 2 шт.	1742080
Стоимость холодильника 500 т	5947978

На следующих стадиях реализации проекта необходимо: подготовить инновационную стратегию и инвестиционный проект (бизнес-план); подготовить документацию по планировке и проектную документацию на территорию микрокластера; подготовить землеустроительную документацию на воспроизводство кормовой базы микрокластера (с учетом использования территории сопредельных поселений).

Инвестиционный проект (включая архитектурно-строительную проектную документацию) по строительству предприятий имеется у разработчика (предоставляется по отдельному запросу). Возможна привязка технологии к существующим или реконструируемым объектам капитального строительства, имеющимся на территории.

Реализация генерального плана Рудник Абагайтуйского сельского поселения в связи с обусловленностью его решений инвестиционными предпочтениями субъектов экономической деятельности, скорее всего, будет осуществляться поэтапно.

Для успешной реализации генерального плана поселения необходимо определение территорий, для которых документация по планировке (проекты планировки, проекты межевания и градостроительные планы земельных участков) будет разрабатываться в первую очередь. Целесообразно также определить территории, для которых документация по планировке будет разрабатываться в дальнейшем. Выбор площадок для размещения объектов микрокластера определяется в документации по планировке, выполняемой в соответствии с положениями инновационного проекта.

1.4.9. ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОГО ВЛИЯНИЯ НА СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ ПЛАНИРУЕМЫХ ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ОКАЗЫВАЮЩИХ СУЩЕСТВЕННОЕ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ПОСЕЛЕНИЙ

Рассматриваемая территория относится к территориям, на которых достигнуто полное экологическое равновесие (плотность населения менее 10 чел./км²).

Данное состояние характеризуется тем, что геохимическое и биохимическое равновесие не нарушены, поскольку ландшафты способны полностью нейтрализовать загрязнение среды. Территория оказывается нагруженной в пределах допустимых воздействий, обеспечивается полное воспроизводство компонентов природной среды.

При указанной выше плотности населения леса должны занимать не менее 6% территории.

Экологический каркас территории призван обеспечить искусственную поляризацию биосферы и техносферы поселения.

Для формирования экологического каркаса следует установить ограничения на использование территории путем установления определенных пропорций ее использования. Соотношения естественного ландшафта, сельскохозяйственных угодий и урбанизированных

территорий должно соответствовать (в процентах): 50:45:5 (по данным ООН), либо 57:40:3 (по Д.Доксиадису), либо 40:50:10 (по Ю.Одуму).

Поскольку наблюдаемое соотношение не вписывается ни в один из вышеупомянутых подходов к оценке потребности людей в территориях, нет необходимости в дополнительных действиях по изменению пропорций естественного ландшафта и урбанизированных территорий.

В связи с этим нет необходимости в сокращении урбанизированных территорий, доля которых может быть увеличена, без нанесения ущерба природной среде.

Значительные территории могут быть без ущерба вовлечены в экономическую деятельность.

Исходя из изложенного, следует полагать возможным расширение использования территории поселения для размещения объектов капитального строительства различного назначения.

При этом основными элементами экологического каркаса территории поселения следует считать: земли естественного ландшафта (временно не используемые земли сельскохозяйственного назначения). При размещении объектов капитального строительства не допускается сокращение объемов территорий экологического каркаса и создание значительных разрывов в его элементах.

Таким образом, на состояние природной среды сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» существенное влияние оказывают следующие факторы:

1. Значительное по величине открытое пространство, имеющее связь с низинами и поймами рек предопределяет преобладание и стабильность ветров.

2. Взаимное расположение различных функциональных зон обусловлено проектными решениями предыдущих градостроительных документов и учитывает прогнозное санитарно-гигиеническое состояние природной среды.

Предлагаются следующие мероприятия по охране и улучшению окружающей среды:

а) по охране воздушного бассейна

- размещение источников выбросов и селитебных территорий с учетом господствующего направления ветров;
- включение в проект строительства очистных сооружений в населенных пунктах, мероприятий по сокращению выбросов веществ загрязняющих атмосферный воздух.

К планируемым мероприятиям относилось установление нормативных санитарно-защитных зон для различных объектов, а также создание планировочными методами на территории дворовых пространств ветровой тени при подготовке документации по планировке населенных мест, что улучшит комфорт проживания в проектируемых населенных пунктах.

б) по охране почвенно-растительного покрова

- осуществление мероприятий по борьбе с эрозией почвы, инженерная защита наиболее подверженных размыву участков местности (укрепление откосов оврагов);
- применение при строительстве отдельных зданий и сооружений снятия и складирования почвенно-растительного грунта для использования его на нужды благоустройства и озеленения: одерновывание подверженных эрозии участков территории, исключение лишних разрушений почвенного слоя.

в) по восстановлению разрушенных территорий

- проведение мероприятий по укреплению оврагов.

г) по охране окружающей среды от воздействия шума

- организация специальных разрывов между источниками шума и жилой застройкой;
- расположение жилой застройки на примагистральных территориях изолированно от основных потоков транспорта.

Основным источником загрязнения воздушного и водного бассейнов являются выбросы котельных.

В соответствии с документами расчетные приземные максимальные концентрации, веществ загрязняющих атмосферный воздух не превышают установленных норм ПДК в пределах установленной санитарно-защитной зоны.

1.4.10. ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 1.4.

Анализ информации о социально-экономическом положении сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» и подготовленная на его основе гипотеза социально-экономического развития территории поселения позволяет сделать обоснованные предложения о возможных направлениях развития территории поселения.

Установлено, что имеющиеся в поселении территориальные ресурсы позволяют существенно увеличить интенсивность экономического использования территории без ущерба окружающей природной среде.

Определены основные направления возможной экономической деятельности и размещение объектов местного значения поселения, относящихся к различным отраслям экономической деятельности. Предложены новые направления экономической деятельности за пределами предложений программных документов района, ограниченных близким горизонтом планирования. Оценка экономической эффективности мероприятий по размещению упомянутых объектов не проводилась, поскольку это не входило в состав работ по заключенному договору.

1.5. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩИХ И ПРОГНОЗИРУЕМЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ»

1.5.1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Природный комплекс любой населенной территории подвергается усиленному антропогенному прессингу. На территории поселения такое негативное воздействие оказывается промышленными объектами, населенными пунктами и связывающими их инфраструктурными объектами.

В этих условиях необходима организация системы охраняемых территорий, создания так называемого «природного каркаса», удерживающего экологическое равновесие для нормального функционирования всей системы. Взаимодействующая система охраняемых территорий должна иметь ряд экологических коридоров, соединяющих их в систему. На охраняемых территориях ограничивается или запрещается градостроительная деятельность.

В соответствии с законодательством, от негативного внешнего воздействия путем установления соответствующих зон охраняются различные объекты капитального строительства. С другой стороны, места проживания человека и природная среда отграничиваются от негативно воздействующих объектов капитального строительства защитными зонами. В указанных зонах устанавливаются ограничения градостроительной деятельности.

Таким образом, вся система ограничений градостроительной деятельности состоит из охраняемых территорий и зон с особыми условиями использования территорий. Одна из задач территориального планирования – выявление и отображение на картографических материалах границ соответствующих территорий и зон на основе нормативных требований или в результате разработки соответствующих проектов.

Поскольку проекты зон с особыми условиями использования территорий в соответствии с действующим законодательством разрабатываются с учетом положений документов

территориального планирования, то первичный способ установления границ зон с особыми условиями использования территорий - это нормативный способ.

В данном генеральном плане ограничения использования территории устанавливаются на основе нормативных требований, а в тех случаях, когда имеются соответствующие проектные документы, на основе этих документов.

Система особо охраняемых территорий включает:

территории природно-заповедного, оздоровительного и рекреационного назначения (особо охраняемые природные территории);

территории объектов культурного наследия (особо охраняемые территории объектов культурного наследия);

территории зон залегания полезных ископаемых.

Система зон с особыми условиями использования территории включает:

санитарно-защитные зоны;

зоны охраны источников питьевого водоснабжения;

зоны охраны воздушных линий электропередачи;

водоохранные зоны рек и водоемов;

зоны горной охраны;

зоны охраны объектов культурного наследия;

придорожные полосы автодорог и др.

Не все из указанных объектов могут адекватно отображаться на картографических материалах выбранного масштаба. Если объект мал настолько, что не может быть различим в масштабе выполнения картографических материалов данной схемы, он может отображаться как точечный объект (условным символом) либо как место (территория) скопления таких объектов.

Например, отображение скоплений мелких археологических памятников (стоянок и могильников), располагающихся преимущественно вдоль русел крупных и средних рек при их линейных размерах в несколько метров возможно в виде границ территорий обнаружения или предполагаемого распространения.

В связи с изменением нормативов к 2011 году, введением в действие нового Земельного (2001 г.), Водного (2004 г.) и Градостроительного (2004 г.) кодексов и соответствующих подзаконных актов ранее установленные границы зон ограничений некоторых объектов были пересмотрены при разработке настоящего документа.

1.5.2. ГРАНИЦЫ ТЕРРИТОРИЙ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

На территории края было выявлено значительное количество объектов культурного наследия. Значительная их часть расположена в поселениях. Градостроительная регламентация таких объектов определяется генеральными планами поселений и городских округов и правилами землепользования и застройки муниципальных образований.

Выявленных объектов культурного наследия на территории поселения нет.

Регламентация охраны и использования таких объектов осуществляется в соответствии с законодательством об объектах культурного наследия.

«Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 г. N 315 г.

В соответствии с Положением на сопряженной с археологическим памятником территории может быть установлена одна или несколько зон охраны: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны археологического памятника определяется соответствующим проектом. Проект зон охраны археологического памятника представляет собой документацию в текстовой форме и в виде карт (схем), содержащую описание границ проектируемых зон и границ территорий памятника, расположенных в указанных зонах, проекты режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон.

Границами зон охраны археологического памятника являются линии, обозначающие территорию, за пределами которой осуществление градостроительной, хозяйственной и иной деятельности не оказывает прямое или косвенное негативное воздействие на сохранность данного объекта культурного наследия в его исторической среде.

Границы зон охраны археологического памятника могут не совпадать с границами территориальных зон и границами земельных участков.

Материалы по обоснованию проекта зон охраны объекта культурного наследия включают в себя:

сведения об объекте культурного наследия, внесенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии со статьей 20 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

отчет о проведенных историко-культурных исследованиях;

сведения в текстовой форме и в виде карт (схем) о расположенных в границах проектируемых зон других объектах культурного наследия, их территориях и зонах охраны;

сведения в текстовой форме и в виде карт (схем) о расположенных в границах проектируемых зон выявленных объектах культурного наследия;

сведения в текстовой форме и в виде карт (схем) о визуальном восприятии объекта культурного наследия с основных видовых точек и смотровых площадок;

сведения о композиционной связи с объектом культурного наследия природного ландшафта, расположенного в границах проектируемых зон, а также о сочетании в нем определенных типов рельефа местности, водных объектов, почв, растительности;

иные материалы, необходимые для обоснования и разработки проекта зон охраны объекта культурного наследия.

Разработка проектов зон охраны археологических памятников проводится по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, собственников или пользователей объектов культурного наследия, правообладателей земельных участков или по решению суда.

По мере выявления объектов культурного наследия, необходимо осуществлять все предусмотренные законом действия по приданию им статуса особо охраняемых объектов.

1.5.3. ГРАНИЦЫ ТЕРРИТОРИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ.

На территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское» не выявлено территории оздоровительного назначения.

1.5.4. ГРАНИЦЫ ВОДООХРАННЫХ ЗОН ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В поселении водоохранные зоны установлены на больших и средних реках и озерах. Установление водоохранных зон осуществлялось путем фиксации в соответствующих земельных планах. Однако в связи с принятием нового Водного кодекса Российской Федерации размеры водоохранных зон претерпели существенные изменения.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

За пределами территорий городов и других населенных пунктов ширина водоохранной зоны рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и ширина их прибрежной защитной полосы устанавливаются от соответствующей береговой линии, а ширина водоохранной зоны морей и ширина их прибрежной защитной полосы - от линии максимального прилива. При наличии ливневой канализации и набережных границы прибрежных защитных полос этих водных объектов совпадают с парапетами набережных, ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной.

Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

до десяти километров - в размере пятидесяти метров;

от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;

от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

Водоохранные зоны рек, их частей, помещенных в закрытые коллекторы, не устанавливаются.

Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров для обратного или нулевого уклона, сорок метров для уклона до трех градусов и пятьдесят метров для уклона три и более градуса.

Для расположенных в границах болот проточных и сточных озер и соответствующих водотоков ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина прибрежной защитной полосы озера, водохранилища, имеющих особо ценное рыбоводное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель. В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Размеры водоохранных зон в настоящем документе образованы по нормативным значениям и представлены на рис. 8.

1.5.5. ГРАНИЦЫ ОХРАННЫХ ЗОН ЛИНИЙ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧ НАПРЯЖЕНИЕМ СВЫШЕ 1 кВ

Ширина охранных зон электрических линий устанавливается в зависимости от напряжения линий электропередач.

Охранные зоны электрических сетей напряжением свыше 1 кВ устанавливаются вдоль воздушных линий электропередачи - в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте опор воздушных линий электропередачи), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны линии электропередачи от крайних проводов при не отклоненном их положении на следующем расстоянии:

Проектный номинальный класс напряжения, кВ	Расстояние, м
до 1	2 (для линий с самонесущими или изолированными проводами, проложенных по стенам зданий, конструкциям и т.д., охранный зона определяется в соответствии с установленными нормативными правовыми актами минимальными допустимыми расстояниями от таких линий)
1 - 20	10 (5 - для линий с самонесущими или изолированными проводами, размещенных в границах населенных пунктов)
35	15
110	20
150, 220	25
300, 500, +/-400	30
750,+/-750	40
1150	55

(на основании Постановления Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»).

В пределах охранных зон без письменного решения о согласовании сетевых организаций юридическим и физическим лицам запрещаются:

строительство, капитальный ремонт, реконструкция или снос зданий и сооружений;

горные, взрывные, мелиоративные работы, в том числе связанные с временным затоплением земель;

посадка и вырубка деревьев и кустарников;

дноуглубительные, землечерпальные и погрузочно-разгрузочные работы, добыча рыбы, других водных животных и растений придонными орудиями лова, устройство водопоев, колка и заготовка льда (в охранных зонах подводных кабельных линий электропередачи);

проход судов, у которых расстояние по вертикали от верхнего крайнего габарита с грузом или без груза до нижней точки провеса проводов переходов воздушных линий электропередачи через водоемы менее минимально допустимого расстояния, в том числе с учетом максимального уровня подъема воды при паводке;

проезд машин и механизмов, имеющих общую высоту с грузом или без груза от поверхности дороги более 4,5 метра (в охранных зонах воздушных линий электропередачи);

земляные работы на глубине более 0,3 метра (на вспахиваемых землях на глубине более 0,45 метра), а также планировка грунта (в охранных зонах подземных кабельных линий электропередачи);

полив сельскохозяйственных культур в случае, если высота струи воды может составить свыше 3 метров (в охранных зонах воздушных линий электропередачи);

полевые сельскохозяйственные работы с применением сельскохозяйственных машин и оборудования высотой более 4 метров (в охранных зонах воздушных линий электропередачи) или полевые сельскохозяйственные работы, связанные с вспашкой земли (в охранных зонах кабельных линий электропередачи).

По территории поселения проходят электролинии напряжением 10 кВ, их охранные зоны показаны на рис. 8.

1.5.6. ПРИДОРОЖНЫЕ ПОЛОСЫ АВТОДОРОГ

По территории поселения проходят участки региональных и местных автодорог.

Для данных автодорог, в соответствии с законодательством Российской Федерации, должны быть установлены придорожные полосы. Для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

- семидесяти пяти метров - для автомобильных дорог первой и второй категорий;
- пятидесяти метров - для автомобильных дорог третьей и четвертой категорий;
- двадцати пяти метров - для автомобильных дорог пятой категории;
- ста метров - для подъездных дорог, соединяющих административные центры (столицы) субъектов Российской Федерации, города федерального значения Москву и Санкт-Петербург с другими населенными пунктами, а также для участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения, построенных для объездов городов с численностью населения до двухсот пятидесяти тысяч человек;
- ста пятидесяти метров - для участков автомобильных дорог, построенных для объездов городов с численностью населения свыше двухсот пятидесяти тысяч человек.

Решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или муниципального, местного значения или об изменении границ таких придорожных полос принимается соответственно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Решение об установлении границ придорожных полос частных автомобильных дорог или об изменении границ таких придорожных полос принимается:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более субъектов Российской Федерации или строительство которых планируется осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) или строительство которых планируется осуществлять на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов);

органом местного самоуправления муниципального района в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены на территориях двух и более поселений и (или) на межселенных территориях в границах муниципального района или строительство которых планируется осуществлять в границах муниципального района на территориях двух и более поселений и (или) на межселенных территориях в границах муниципального района;

органом местного самоуправления поселения в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены в границах поселения или строительство которых планируется осуществлять в границах поселения;

органом местного самоуправления поселения в отношении частных автомобильных дорог, которые расположены в границах поселения или строительство которых планируется осуществлять в границах поселения.

Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, принявшие решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения или об изменении границ таких придорожных полос, в течение семи дней со дня принятия такого решения направляют копию такого решения в орган местного самоуправления поселения, орган местного самоуправления муниципального района, в отношении территорий которых принято такое решение.

Орган местного самоуправления поселения, орган местного самоуправления муниципального района в месячный срок со дня поступления копии решения об установлении границ придорожных полос автомобильной дороги обязаны уведомить собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, находящихся в границах придорожных полос автомобильной дороги, об особом режиме использования этих земельных участков.

Обозначение границ придорожных полос автомобильных дорог на местности осуществляется владельцами автомобильных дорог за их счет.

Строительство, реконструкция в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, ин-

формационных щитов и указателей допускаются при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги.

Порядок установления и использования придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения может устанавливаться соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Для местных автодорог может быть рекомендовано установление придорожных полос шириной 25 метров, см. рис. 8.

1.5.7. ЗОНЫ САНИТАРНОЙ ОХРАНЫ ИСТОЧНИКОВ ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Граница первого пояса ЗСО группы подземных водозаборов должна находиться на расстоянии не менее 50 м от крайних скважин. Границы второго и третьего поясов определяются проектом ЗСО, разрабатываемым в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

В сельском поселении установлены зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

1.5.8. САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫЕ ЗОНЫ

Территории санитарно-защитных зон объектов, расположенных на территории населенных пунктов показаны на картах генерального плана применительно к территории населенных пунктов. Выделение зон тесно связано с исторически сложившейся функциональной структурой сельского поселения «Рудник Абагайтуйское», а также с федеральным нормативным регулированием.

Прогнозируемые санитарно-защитные зоны образованы для объектов местного значения, расположенных вне границ населенных пунктов: зоны строительства объектов сельскохозяйственного назначения (1000 м) (в границах животноводческого комплекса).

1.5.9. ФАКТОРЫ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ПРИЧИНАМИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА НА ОБЪЕКТАХ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ЗОНЫ ИХ ВОЗМОЖНОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ

Более детальная классификация позволяет выделить группы наиболее часто встречающихся процессов и их проявлений: гравитационные (лавины, сели, обвалы и осыпи, оползни); флювиальные (эрозия, наводнение), гидрологические (заболачивание, подтопление); эоловые (дефляция, аккумуляция); суффuzionные (суфффузия, карстообразование, просадки

грунта); тектонические (землетрясения, тектонические сдвиги); техногенные (подпор подземных вод, повышение уровня воды) и метеорологические.

В контексте настоящего документа наибольший интерес представляют процессы, способные привести к возникновению чрезвычайных ситуаций на объектах капитального строительства местного значения на территории поселения.

Таким образом, из всей совокупности факторов мы выделяем следующие:

землетрясения катастрофического характера;

наводнения катастрофического характера;

гидрологические процессы, влекущие разрушение зданий и сооружений;

обвалы, осыпи и оползни, влекущие разрушение зданий и сооружений;

суффuzionные процессы, влекущие разрушение зданий и сооружений;

техногенные процессы, разрушающие конструкции зданий и сооружений;

пожары.

Далее приведен анализ распространения перечисленных факторов на территории поселения и градостроительные мероприятия, предупреждающие возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с этими факторами.

Определим, что под чрезвычайной ситуацией, мы будем понимать обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного бедствия, которые влекут человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и окружающей среде, значительные материальные потери.

Под предупреждением чрезвычайных ситуаций мы понимаем комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и снижение размеров ущерба и материальных потерь.

Зона чрезвычайных ситуаций, связана с территориями, на которой имеется потенциальная возможность возникновения таких ситуаций в силу перечисленных выше факторов.

Доминирующим фактором риска, связанным с возможными чрезвычайными ситуациями природного характера является состояние геологической среды.

На территории поселения развиты различные физико-геологические процессы, которые значительно осложняют инженерно-геологические условия строительства и эксплуатации зданий и сооружений.

В инженерно-геологическом отношении территория поселения изучена очень слабо. Специальные инженерно-геологические работы проводились только на площадках объектов специального назначения, а также под отдельными зданиями и сооружениями. Инженерно-геологические условия в целом определяются структурно-геоморфологическими особенностями территории, литологическим составом пород верхней зоны, являющихся естественным основанием для фундаментов зданий и сооружений, гидрогеологическими условиями; развитием физико-геологических процессов.

В целом, большая часть рассматриваемой территории характеризуется слабой и средней пораженностью физико-геологическими процессами и, как правило, локальным развитием. На отдельных участках отмечается площадное развитие физико-геологических процессов и высокая степень пораженности ими.

Учитывая слабую инженерно-геологическую изученность территории поселения, а также широкое развитие различных физико-геологических процессов, являющихся источни-

ком повышенных опасностей, освоению той или иной площадки должны предшествовать изыскания.

Территория поселения находится в зоне сейсмичности 7-8 баллов

При строительстве объектов и сооружений в этой зоне необходимо соблюдать требования соответствующих технических регламентов, регулирующих вопросы строительства сейсмостойчивых зданий и сооружений.

Наиболее вероятны степные пожары на территории сельского поселения «Рудник Абагайтуйское». В населенных пунктах большое количество деревянных строений.

Основными причинами возникновения пожаров являются: несоблюдение правил пожарной безопасности населением (69%) и проведение сельскохозяйственных палов (15%).

В качестве противопожарных разрывов используются дороги, широкие квартальные просеки, трассы ВЛЭП.

Пожары опасны для объектов капитального строительства местного значения, расположенных в населенных пунктах. Именно в образовательных организациях и организациях социальной защиты населения часто происходят пожары, связанные с нарушениями эксплуатации зданий и правилами противопожарной безопасности.

При проектировании и строительстве таких объектов необходимо соблюдать требования противопожарного регламента и других нормативных документов, регулирующих эти вопросы.

При составлении проектов планировки поселений необходимо предусматривать подъезды к берегам водоёмов обеспечивающий удобный забор воды в любое время года для тушения пожаров.

Артезианские скважины герметизированы, водонапорные башни должны иметь устройства для забора воды пожарной техникой в любое время года.

Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Планировка и застройка территорий городских и сельских поселений должна осуществляться в соответствии с генеральными планами городских и сельских поселений, учитывающими требования пожарной безопасности, установленные Федеральным законом № 123 – ФЗ от 22.07.2008 года.

Первичные меры пожарной безопасности включают в себя:

1) реализацию полномочий органа местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно – спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

5) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

6) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

7) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, распространению пожарно-технических знаний;

8) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

Требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в сельском поселении.

1. Дислокация подразделений пожарной охраны на территориях городского и сельских поселений определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городском поселении не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут.

2. Подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

3. Порядок и методика определения мест дислокации подразделений пожарной охраны на территориях городского и сельских поселений устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

Эксплуатация территорий поселений не только в крае, но и в стране в целом выявляет ситуации, способствующие возникновению риска уязвимости в случае чрезвычайных происшествий. Из их состава необходимо выделить основные, требующие оперативных мер управленческого характера.

На **первом месте** находится проблема хранения на производственных и других площадках материалов высоких классов опасности, а также пожаро- и взрывоопасных веществ. Практика показывает, что, как правило, объемы этих веществ резко превосходят требуемые для краткосрочного использования в технических целях потребности производств. Должны быть приняты меры для ликвидации на площадках производств складских функций. Риск уязвимости населения очевиден и для решения задач защиты среды проживания, производства обязаны создать площадки хранения запасов опасных веществ, требуемых для их длительного размещения, вне зон влияния на территории жилой и общественной застройки.

Второй основной проблемой является пропуск автотранспорта с грузом пылящих, взрыво- и пожароопасных веществ через территории населенных пунктов. Необходимо введение нормативных требований, устанавливающих исключительно ночное время для пропуска этого специального транспорта.

Третья проблема требует решения вопроса перспективного хранения опасных отходов. Рассматриваемые производствами сроки, а это 5, 10, 15, 20 лет, не отвечают задачам устойчивого развития территории поселения. Необходим прогноз и территориальный анализ для резервирования площадей и, что самое важное, изменение технологии для сокращения воздействия отходов на природную среду и среду обитания.

Территориальные риски возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных осуществлением буровзрывных работ и хранением взрывчатых веществ, определяются расположением возможных мест хранения и использования таких материалов.

Зоны территориального риска возникновения чрезвычайных ситуаций являются зонами ограничений градостроительной деятельности.

При определении мест размещения новых строящихся объектов капитального строительства местного значения, также даются предложения по установлению для них зон ограничений градостроительной деятельности. Конкретные параметры зон ограничений устанавливаются при подготовке проектной документации на строительство таких объектов.

1.5.10. ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ 1.5.

На территории поселения образована система охраняемых территорий и зон с особыми условиями использования территорий, которая актуализирована в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. В данной системе устанавливаются различные ограничения градостроительной деятельности: от установления определенных видов деятельности до полного ее запрещения. Значительные территориальные ресурсы, которыми обладает поселение (наличие значительных неиспользуемых, либо малоиспользуемых территорий), позволяют нам рассматривать данную систему как совокупную (не дифференцируемую) зону ограничений градостроительной деятельности, в пределах которой не рекомендуется размещать в дальнейшем новые объекты капитального строительства местного значения (при этом не следует забывать, что на территориях отдельных зон ограничений, определенных виды строительства возможны, если нет альтернатив). В отношении существующих объектов капитального строительства утверждается принцип, согласно которому они продолжают функционировать и могут усовершенствоваться в тех случаях, когда их размещение на данной территории не противоречит законодательству.

Для большей части объектов, расположенных на территории населенных пунктов, включая объекты районного и поселенческого значения, для которых должны устанавливаться зоны с особыми условиями использования территорий, установление этих зон производится при подготовке и утверждении генеральных планов для территорий населенных пунктов.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ МАТЕРИАЛОВ ПО ОБОСНОВАНИЮ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУДНИК АБАГАЙТУЙСКОЕ»

Исходя из перечисленных стратегических задач, материалов по социально-экономическому развитию поселения и с учетом сведений о размещении объектов федерального, регионального и местного (районного) значения на территории поселения в генеральном плане поселения необходимо:

- 1. Осуществить функциональное зонирование территории поселения с определением параметров функциональных зон.**
- 2. Определить местоположение и основные характеристики дорог и транспортных сооружений местного значения с учетом функционального зонирования.**
- 3. Определить местоположение и основные характеристики объектов инженерной инфраструктуры местного значения с учетом функционального зонирования.**